

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
СИБИРСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА**

П Р И К А З

14.01.2022

№ ПР-340-47-0

Кемерово

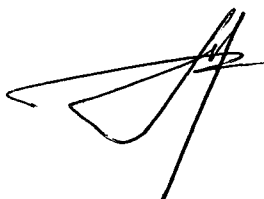
**Об утверждении доклада Сибирского управления Ростехнадзора
по правоприменительной практике**

Во исполнение приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.02.2020 № 81 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», приказа Сибирского управления Ростехнадзора от 16.03.2020 № ПР-340-272-о «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Сибирском управлении Ростехнадзора»,
п р и к а з ы в а ю :

1. Утвердить прилагаемый доклад Сибирского управления Ростехнадзора по правоприменительной практике за 12 месяцев 2021 года.

2. Отделу информационных технологий и защиты информации (Прокопьев А.М.) в срок до 25.02.2022 разместить доклад Сибирского управления Ростехнадзора по правоприменительной практике на официальном сайте Сибирского управления Ростехнадзора.

Руководитель управления



А.Т. Мироненко

Доклад
Сибирского управления Ростехнадзора
о правоприменительной практике
по итогам 12 месяцев 2021 года.

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Сибирском управлении Ростехнадзора за 2021 год сформирован в целях профилактики нарушений обязательных требований и основан на реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ;

постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 9 сентября 2016 года № 7);

Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию

контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20 января 2017 года № 1);

приказа Ростехнадзора от 26 февраля 2020 года № 81 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Сибирское управление Ростехнадзора (далее – Управление), являясь органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, осуществляет контроль за соблюдением подконтрольными организациями требований нормативных правовых актов на территориях Кемеровской, Томской, Омской и Новосибирской областей, Алтайского края и Республики Алтай.



По состоянию на 31.12.2021 Управлению поднадзорно 3844 организации, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, эксплуатирующих 10966 опасных производственных объектов:

- 1 класса опасности – 212;
- 2 класса опасности – 585;
- 3 класса опасности – 5177;
- 4 класса опасности – 4992.

При осуществлении надзорной и контрольной работы особое внимание уделяется:

- совершенствованию управления промышленной безопасностью, государственному постоянному надзору;
- соблюдению требований безопасности в электроэнергетике, анализу прохождения ОЗП и подготовке к проведению проверок готовности энергоснабжающих организаций к ОЗП;
- исполнению требований в области энергосбережения и энергоэффективности;
- организации и осуществлению государственного строительного надзора (за исключением объектов использования атомной энергии);
- организации и осуществлению государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области

инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства

- соблюдению требований безопасности на гидротехнических сооружениях (ГТС), контролю за подготовкой и прохождением весеннего паводка и летнего половодья на ГТС;
- соблюдению требований технических регламентов;
- анализу показателей контрольно-надзорной деятельности, административной практики;
- анализу выявленных при обследованиях нарушений;
- предотвращение аварий и снижение уровня смертельного травматизма на поднадзорных предприятиях.

При организации контрольно-надзорной деятельности практикуется комплексный подход к осуществлению проверок состояния безопасности по всем направлениям.

Работа по подготовке планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Управлением на соответствующие годы осуществляется в соответствии с Порядком формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденным постановлением Правительства от 31.12.2020 № 2428 (далее - Правила). Настоящие Правила устанавливают порядок подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - ежегодные планы), их согласования и представления в органы прокуратуры, исключения проверок из ежегодного плана, внесение изменений в ежегодный план, а также типовую форму ежегодного плана.

В 2021 году Управление осуществляло свою деятельность в соответствии с планом работы Управления на 2021 год. Мероприятия, предусмотренные планом на 2021, в основном выполнены.

Деятельность Управления, как и всего Ростехнадзора, направлена на предупреждение нарушений обязательных требований промышленной безопасности, энергобезопасности, безопасности гидротехнических сооружений, строительных правил и норм подконтрольными предприятиями, организациями.

За 12 месяцев 2021 года работниками Управления проведено 20585 проверок, в том числе 932 плановые и 13710 внеплановых, в рамках режима постоянного государственного надзора – 5943 проверки.

В ходе проверок выявлено и предписано к устранению 105133 нарушения законодательства и требований безопасности. За нарушения требований безопасности к административной ответственности в виде штрафа привлечено 9712 лиц на общую сумму более 348,2 млн. рублей, взыскано более 261,1 млн. рублей. За отчетный период применено 680 административных приостановок деятельности. Административное наказание в виде дисквалификации применено к 2 инженерно-техническим работникам.

Таблица основные показатели

Основные показатели надзорной деятельности Сибирского управления Ростехнадзора за 12 мес. 2020-2021 гг.					
№ п/п	Наименование показателей	12 мес. 2020	12 мес. 2021	± 2020/2021	± %
1.	Общее количество проверок	20987	20549	-438	-2,1
2.	Количество выявленных нарушений	108159	105133	-3026	-2,9
3.	Количество административных наказаний, в том числе:	11376	11276	-100	-0,9
3.1	административный штраф, кол-во наложенных штрафов	9948	9712	-236	-2
3.2	сумма наложенных штрафов (тыс. руб.)	313477,9	348294,7	34816,8	11
3.3	сумма взысканных штрафов (тыс. руб.)	264703,711	261193,355	-3510,356	-1,3
3.4	административное приостановление деятельности	633	680	47	7
3.5	дисквалификация	4	2	-2	-100
3.6	предупреждение	791	882	91	10

Важным показателем осуществления надзорной деятельности является уровень аварийности и смертельного травматизма в поднадзорных организациях.

За 12 месяцев 2021 года на предприятиях, поднадзорных Управлению, допущено **284** случая причинения вреда жизни, здоровью граждан, в том числе на предприятиях угольной промышленности – **253** случая.

Допущено **76** несчастных случаев со смертельным исходом, в том числе: **64** на предприятиях угольной промышленности, **1** на объектах нефтедобычи, **3** на объектах металлургии, **2** на объектах горнорудной и нерудной промышленности, **4** при эксплуатации подъемных сооружений, **2** на объектах энергонадзора.

На территории Кемеровской области допущен **261** случай причинения вреда жизни, здоровью граждан, в т.ч. **67** смертельных несчастных случаев;

на территории Алтайского края **4** случая причинения вреда жизни, в том числе **2** смертельных несчастных случая;

на территории Республики Алтай **1** несчастный случай со смертельным исходом;

16 случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан на территории Новосибирской области, в том числе **4** смертельных несчастных случая;

на территории Томской области **1** случай причинения вреда жизни и здоровью граждан со смертельным исходом;

1 несчастный случай на территории Омской области со смертельным исходом.

64 смертельных несчастных случаев, допущено на предприятиях угольной промышленности, из них **61** допущены на подземных горных работах шахт, **2** на открытых горных работах, **1** на объекте обогащения угля.

Травмирующими факторами при смертельных несчастных случаях на подземных горных работах явились:

	12 мес. 2021г.	12 мес. 2020г.	±21/20
транспортные средства	-	1	-1
обрушение	2	4	-2
падающие предметы	1	1	±0
машины и механизмы	3	1	+2
внезапный выброс	4	2	+2
прорыв воды	-	-	-
взрыв метана	51	-	+51
электротравма	-	1	-1

В отчетном периоде допущено **8** групповых несчастных случая, в результате которых пострадало **170** человек, из них **58** смертельно:

- **4** групповых несчастных случая произошло на территории Кемеровской области, в результате пострадало **156** человек, **55** получило травмы несовместимые с жизнью.

- **4** групповых несчастных случая на территории Новосибирской области, в результате **14** человек получили травмы различной степени тяжести, в том числе **3** смертельных.

За 12 месяцев 2021 года на объектах, поднадзорных Управлению, зарегистрировано **10** аварий (12 мес. 2020 – 7 (+3)):

4 на территории Кемеровской области,

1 на территории Алтайского края,

4 на территории Новосибирской области,

1 на территории Томской области.

Краткая информация о допущенных авариях:

1. 21 января 2021 на ООО «Шахта им. С.Д. Тихова» (Кемеровская обл., Ленинск-Кузнецкий район) произошел внезапный выброс угля и газа в подготовительном забое при проведении конвейерного штрека № 23-1-6. 44 работника предприятия выведены на поверхность, под завалом оказались 3 работника: горный мастер подземный, машинист горных выемочных машин (подземный) 5 разряда, машинист горных выемочных машин (подземный) 5 разряда. В результате разбора завала обнаружены без признаков жизни. Авария с групповым несчастным случаем (3 смертельно).

Причины аварии:

Технические причины аварии:

1. Нарушение п. 118 «Инструкции по прогнозу динамических явлений и мониторингу массива горных пород при отработке угольных месторождений» в части не отнесения участка угольного пласта у геологического нарушения к категории «опасно», и отступление от «Комплекса мер по прогнозу и предотвращению ДЯ на 2021 год», в части способа отбойки горной массы

(переход на сотрясательное взрывание) и применяемого типа крепи (переход на поддерживающую крепь), при проведении конвейерного штрека 23-1-6 в опасной зоне по выбросам угля и газа, обусловленной геологическим нарушением.

2. Нарушения основных требований при проведении противовыбросных мероприятий, предусмотренных для конвейерного штрека 23-1-6 «Паспортом проведения и крепление конвейерного штрека 23-1-6 от разрезной печи 23-1-6 №2 по пласту 23» от 02.07.2020 и «Комплексом мер по прогнозу и предотвращению динамических явлений (внезапные выбросы угля и газа) ООО «Шахта им. С.Д. Тихова» на 2021 год в части установленных параметров прогнозных шпуров и разгрузочных скважин (длина прогнозных шпуров была менее 5,5м, а разгрузочных скважин менее 10 м).

Организационные причины аварии:

1. Ненадлежащий контроль за выполнением мероприятий по прогнозу выбросоопасности и разгрузке угольного пласта со стороны технической службы.

2. Ненадлежащий контроль за выполнением работ по бурению скважин барьерной дегазации при проведении горных выработок.

Прочие причины аварии:

1. Несоответствие проектной документации требованиям промышленной безопасности, разработанной специалистами ООО «Шахта им. С.М. Тихова» (свидетельство о допуске СРО-П-185-16052013 от 29 ноября 2019).

2. Низкий уровень квалификации инженерно-технических работников шахты.

2. 06 февраля 2021 на АО «Томскнефть» ВНК (Томская обл., г. Стрежевой) на Советском месторождении на территории ЦППН-1 при запуске печи трубной блочной №1 (ПТБ-10 №1) произошел хлопок без возгорания, в результате которого произошел срыв взрывных клапанов (3 шт.) ПТБ-10 №1, одним из клапанов был смертельно травмирован оператор обессоливающей обезвоживающей установки ЦППН-1. Авария со смертельным несчастным случаем.

Причины аварии:

Комиссией по расследованию причин аварии и экспертной организацией АНО СЦТДЭ «ДИАСИБ» на основании рассмотрения технической и нормативной документации, проведения осмотра места аварии, опроса очевидцев и должностных лиц, сделаны выводы, что причинами аварии – хлопка без возгорания в конвекционной камере печи ПТБ-10 №1, зав.№387, в результате которого произошел срыв крышек (3 шт.) взрывных клапанов, расположенных на смотровых люках в верхней части печи, одной из которой был смертельно травмирован оператор обессоливающей обезвоживающей установки Мосов Павел Владимирович, 10.06.1989 г.р., применяемой на опасном производственном объекте - Пункт подготовки и сбора нефти (УПН ЦТП Советского месторождения), рег.№ А62-00884-0056, расположенный по адресу: Томская область, Александровский район, Советское месторождение, рег.№ А62-00884-0056, I класс опасности, являются.

Технические причины аварии:

1. Трехкратный запуск печи для нагрева нефти ПТБ-10 №1 зав.№ 387 осуществлялся при неисправном устройстве - запальной горелки, что привело к накоплению в теплообменной камере печи газовой смеси взрывоопасной концентрации.

2. Система противоаварийной защиты печи ПТБ-10 №1 зав.№ 387 не дооснащена средствами сигнализации и блокировки при возникновении опасной концентрации взрывоопасной смеси (топливного газа с воздухом) в теплообменной камере при осуществлении взрывоопасного технологического процесса запуска печи.

Организационные причины аварии:

1. Не в полной мере осуществляется общее руководство работами по организации и осуществлению производственного контроля, по созданию здоровых и безопасных условий труда на опасном производственном объекте в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, а именно: отсутствие координации работ, направленных на предупреждение аварий и не принятие мер по предотвращению аварий на

опасном производственном объекте; не обеспечение соблюдения требований промышленной безопасности в эксплуатирующей организации и контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

2. Порядок запуска и перезапуска печи ПТБ-10 №1 зав.№ 387 осуществлялся в отступлении от следующих документов: Технологического регламента Пункт подготовки и сбора нефти (УПН ЦТП Советского месторождения)», № П1-01.05ТР-1005ЮЛ-098, утвержденного 30.04.2019 главным инженером АО «Томскнефть» ВНК Сидоренко В.В., Инструкцией по безопасной эксплуатации печей ПТБ-10 ЦППН-1, №ИЭ УППН-40-10, версия 1.00, а именно:

- запуск в эксплуатацию печи для нагрева нефти ПТБ-10 №1 зав.№ 387 осуществлялся в отсутствие работника КИПиА;

- самостоятельное принятие решения операторами о запуске печи для нагрева нефти ПТБ-10 №1 зав.№ 387 без уведомления выше стоящего руководства;

- продувка теплообменной камеры при повторных запусках проводилась менее нормируемого времени, установленного инструкцией.

Прочие причины:

1. Отсутствует проект организации работ и исполнительная документация по реализации проектных решений по монтажу печи для нагрева нефти ПТБ-10 №1 зав.№ 387.

2. Технологический процесс по подготовке нефти с использованием печи для нагрева нефти ПТБ-10 №1 зав.№ 387 на УПН Советского месторождения, осуществляется в отсутствие проектной документации, учитывающей техническое оснащение, выбор систем управления и регулирования, мест размещения средств контроля, управления и противоаварийной защиты.

3. Эксплуатация печи для нагрева нефти ПТБ-10 №1 зав.№ 387 осуществляется в отсутствие документов, подтверждающих положительные результаты приемо-сдаточных испытаний после проведенного капитального ремонта 2015 года, согласно записям в эксплуатационном паспорте.

В ходе проведения расследования причин аварии комиссией по расследованию аварии при рассмотрении экспертизы промышленной безопасности рег. № 557-ЗС-51382-2020 проведенной на печь трубчатую блочную ПТБ-10 №1 зав.№ 387 было установлено следующее:

4. Неудовлетворительная организация работ по проведению экспертизы промышленной безопасности на печь трубчатую блочную ПТБ-10 №1 зав.№ 387, выразившаяся в следующем. При проведении экспертизы промышленной безопасности рег. № 57-ЗС-51382-2020 на печь трубчатую блочную ПТБ-10 №1 зав.№ 387, не проведен анализ следующей документации (ее наличие):

- проектная и исполнительная документация на строительство, реконструкцию здания (сооружения), разрешение на ввод в эксплуатацию здания (сооружения);

- документы, удостоверяющие качество строительных конструкций и материалов;

- акты расследования аварий;

- заключение ранее проводимой экспертизы промышленной безопасности, а именно ЭПБ рег. № 62-ЗС-25610-2018.

5. Неудовлетворительная организация работ по проведению экспертизы промышленной безопасности на печь трубчатую блочную ПТБ-10 №1 зав.№ 387, выразившаяся в следующем. При проведении экспертизы промышленной безопасности рег. № 557-ЗС-51382-2020 на печь трубчатую блочную ПТБ-10 №1 зав.№ 387 не проведены следующие мероприятия:

- определение соответствия строительных конструкций зданий и сооружений проектной документации и требованиям нормативных документов, выявление дефектов и повреждений элементов и узлов конструкций зданий и сооружений с составлением ведомостей дефектов и повреждений;

- определение степени влияния гидрологических, аэрологических и атмосферных воздействий;

- изучение химической агрессивности производственной среды в отношении материалов строительных конструкций зданий и сооружений;

- определение степени коррозии арматуры и металлических элементов строительных конструкций.

6. Неудовлетворительное проведение работ по экспертизе промышленной безопасности на печь трубчатую блочную ПТБ-10 №1 зав.№ 387, выразившаяся в следующем. Экспертиза промышленной безопасности № 557-ЗС-51382-2020 на печь трубчатую блочную ПТБ-10 №1 зав.№ 387 проведена без посещения экспертами в области промышленной безопасности Криминского И.Н., Морозова А.А., Саражи С.В., а так же специалиста по неразрушающему контролю Д.О. Савкина объекта экспертизы, что подтверждается документами:

- отсутствуют записи о проведении инструктажа в журнале регистрации инструктажей работников сторонних организаций ТХУ;

- отсутствуют записи в наряде-допуске №0746 на проведение газоопасных работ от 31.08.2020 года,

- отсутствуют записи о посещении объекта в журнале посещений объекта ЦППН-1 УПН Советского месторождения АО «Томскнефть» ВНК;

тогда как в пунктах 7.3.2, 7.3.3, 7.3.4. заключения экспертизы промышленной безопасности отражен визуальный осмотр (визуально-измерительный контроль) объекта экспертизы, согласно пунктам 7.3.6., 7.3.7., 7.3.8., 7.3.9. заключения экспертизы промышленной безопасности отражено техническое диагностирование, которое проводится непосредственно по месту нахождения объекта экспертизы, что подтверждается приложениями к экспертизе №3, №4, №5, №6, №7.

3. 11 апреля 2021 в АО «Барнаульская генерация» (Алтайский край, г. Барнаул) произошло разрушение верхней части железобетонного ствола дымовой трубы № 2 (около 50 метров), в результате чего обломками ствола дымовой трубы поврежден участок галереи ленточных конвейеров №№2/1 А, 2/1 Б тракта топливоподачи. Авария, пострадавших нет.

Причины аварии:

Комиссией по расследованию причин аварии на основе опроса очевидцев, рассмотрения технической документации, экспертного заключения о причинах

обрушения верхней части дымовой трубы № 2 БТЭЦ-2, результатов осмотра места аварии и проведенного расследования, сделаны выводы, что причинами произошедшей аварии являются.

Технические причины аварии:

1. Недостатки проектных решений и несоответствие действующим нормам проектирования, влияющие на несущую способность, надежность и долговечность дымовой трубы, что подтверждается пунктами 9.1.2, 9.1.8 экспертного заключения о причинах обрушения верхней части дымовой трубы № 2 БТЭЦ-2.

2. Низкое качество строительства, что подтверждается информацией, указанной в пунктах 9.1.3, 9.1.8 экспертного заключения о причинах обрушения верхней части дымовой трубы № 2 БТЭЦ-2.

3. Эксплуатация дымовой трубы № 2 в температурно-влажностном режиме, при котором происходило образование конденсата, и как следствие намокание стенок дымовой трубы с выходом влаги на наружную поверхность, что подтверждается информацией, указанной в пунктах 9.1.4, 9.1.8 экспертного заключения о причинах обрушения верхней части дымовой трубы № 2 БТЭЦ-2, в отчете по результатам обследования дымовой трубы в 2003 году; в заключении экспертизы промышленной безопасности, проведенной в 2012 году; в техническом отчете по результате обследования, проведенного в 2015 году.

4. Эксплуатация дымовой трубы № 2 велась с дефектами ограничено-работоспособного и аварийного характера, приведшими к снижению прочности и толщины стенки ствола в зоне разрушения. Наличие дефектов и их влияние на конструктивную прочность ствола трубы оказалось достаточным для разрушения его части при скоростях ветровых потоков, не превышающих нормативных значений, что подтверждается информацией, указанной в пунктах 9.1.5, 9.1.9 экспертного заключения о причинах обрушения верхней части дымовой трубы №2.

5. Старение материала дымовой трубы под воздействием эксплуатационной и внешней среды, что подтверждается информацией, указанной в пункте 9.1.8

экспертного заключения о причинах обрушения верхней части дымовой трубы №2.

6. Низкое качество ремонтных работ, что подтверждается информацией, указанной в пункте 9.1.8 экспертного заключения о причинах обрушения верхней части дымовой трубы № 2 БТЭЦ-2. Отсутствует документация, подтверждающая проведение капитальных ремонтов дымовой трубы № 2 до 2017 года. Не проводился ремонт металлических напорных коробов газоходов от дымососов № 5 А, Б и металлических крышек люков газоходов от дымососов № 5 А, Б; 6 А, не установлены отсекающие перегородки, выведенных из эксплуатации газоходов № 5 и № 8, после обнаружения в них дефектов в 2012 году.

Организационные причины аварии.

1. Не проведена экспертиза промышленной безопасности сооружения на опасном производственном объекте, предназначенном для осуществления технологических процессов при эксплуатации (с использованием, применением) дымовой трубы № 2 и газоходов (в имеющейся проектной документации данные о сроке эксплуатации сооружений отсутствуют), после вступления в действие 01.01.2021 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 года № 536.

2. Проектная документация, содержащая указания по эксплуатации дымовой трубы № 2, на предприятии отсутствует.

3. Не осуществлялся контроль (мониторинг) технического состояния, проведение необходимых мероприятий по восстановлению или усилению конструкций дымовой трубы № 2 предприятием АО «Барнаульская генерация», по результатам обследования дымовой трубы № 2, проведенного ООО «Алтайтехноинжиниринг» в 2020 году.

4. АО «Барнаульская генерация» не установлен постоянный режим мониторинга технического состояния уникального сооружения – дымовой трубы № 2.

В соответствии с пунктом 3.18 ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния» дымовая труба № 2 относится к уникальным сооружениям (высота более 100 метров), для которых устанавливается постоянный режим мониторинга.

5. Недостаточная организация производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, а именно:

Необеспечение соблюдения требований промышленной безопасности в эксплуатирующей организации и контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Прочие причины:

1. Отсутствие исполнительной документации строительства дымовой трубы.

4. 24 мая 2021 в ООО «Алекс» (г. Новосибирск) при самовольном подъеме работников ООО "Алекс" на 19-й этаж строящегося жилого дома произошло опрокидывание фасадного подъемника, люлька зацепилась за ограждение балкона на уровне 11-12 этажа и упала вниз вместе с консолями и противовесами. В результате чего три монтажника (Жигайлов Роман Александрович, 1977 г.р., Руденко Владислав Вячеславович, 2002 г.р., Плохотнюк Виталий Васильевич, 1991 г.р.), находившиеся в люльке, получили тяжелые травмы. Авария, групповой.

Причины аварии:

На основании изучения технической документации, осмотра места аварии, опроса очевидцев и должностных лиц, экспертного заключения, комиссия делает выводы о причинах аварии.

Технические причины аварии:

1. Зацепление корзины подъемника за плиту перекрытия между десятым и одиннадцатым этажами во время его движения вверх.

2. Нарушение требований руководства по эксплуатации завода изготовителя подъемника в части монтажа.

Организационные причины аварии:

1. Неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся:

- в не предотвращении управления подъемником лицом, не обученным по профессии машинист подъемника, что привело к зацеплению корзины подъемника ZLP 630 заводской номер 182245 за плиту перекрытия между десятым и одиннадцатым этажами во время его движения вверх, приведшее к потере устойчивого положения консолей и последующему их падению с корзиной подъемника.

- в не организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте.

2. Не осуществление должным образом производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте со стороны руководителей и ИТР, выразившееся в:

- отсутствии проекта производства работ подъемником, допуске к эксплуатации подъемника без проведения технического освидетельствования,

- допуске к работе на подъемнике лиц, не прошедших обучение и аттестацию,

- отсутствии разработанных и утвержденных внутренним распорядительным актом инструкций с должностными обязанностями, а также поименного перечня лиц, ответственных за промышленную безопасность в организации из числа ее аттестованных инженерно-технических работников,

- осуществлении монтажа подъемника не специализированной организацией, эксплуатации подъемника без проведения периодических технических обслуживаний,

- отсутствии решения о пуске в работу подъемника, на основании предложений комиссии о возможности пуска его в работу,

- отсутствии регистрации опасного производственного объекта, на котором эксплуатируется подъемник в государственном реестре опасных производственных объектов,

- отсутствии действующего договора обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

3. Монтаж подъемника выполнен не специализированной организацией.

4. Отсутствие контроля за состоянием и условиями охраны труда на объекте капитального строительства.

5. Нарушение работниками трудового распорядка и дисциплины труда, выразившееся в том, что пострадавшие приступили к выполнению работ на подъемнике, которая им не поручалась производителем работ.

5. 05 июня 2021 в ИП Бойченко А.В. (Новосибирская область, Коченевский район, село Новокремлевское) при работе по спиливанию деревьев с помощью автовышки АИШН SK260 произошла деформация и смятие стрелы автовышки, падение двух рабочих вместе с люлькой на землю. Авария.

Причины аварии.

На основании изучения технической документации, осмотра места аварии, опроса очевидцев и должностных лиц, экспертного заключения, комиссия делает выводы о причинах аварии.

Технические причины аварии:

1 Технической причиной аварии является смятие первой после коренной секции стрелы подъемника (возможно ранее получившей скрытое повреждение) в результате динамической нагрузки при работе с максимальной длиной стрелы.

Организационные причины аварии:

1. Неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся:

- в управлении подъёмником лицом, не обученным по профессии «машинист подъемника», что привело к выводу стрелы коробчатого сечения из равновесия резким разгоном и торможением механизмов в крайних положениях вылета стрелы и последовавшему смятию стрелы в месте концентрации нагрузки на выходе из коренной секции подъемника.

- в допуске к работе на подъемнике в качестве рабочих люльки Шарыпова Е.В. и Иконникова В.А., не обученных и не аттестованных в установленном порядке работников.

- в не проведении ежесменного технического обслуживания подъемника (Е01, Е02, Е03 согласно руководства по эксплуатации подъемника) машинистом подъемника.

- в начале работы без разработанного проекта производства работ или технологической карты для производства работ с помощью подъемника по спиливанию деревьев.

- в отсутствии установленного порядка обмена сигналами между машинистом подъемника и рабочими люльки.

- в работе подъемника без использования радио - или телефонной связи между персоналом в люлке и машинистом подъемника при работе на высоте более 22 метров.

2. Не осуществление должным образом производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, выразившееся:

- в отсутствии назначенных внутренним распорядительным актом машиниста подъемника, рабочих люльки для управления подъемником АІСНІ SK 260, зав. № 673889 и его обслуживания.

- в выдаче ИТР, ответственным за осуществление производственного контроля при эксплуатации подъемников, решения о пуске в работу подъемника без предложений комиссии о возможности пуска подъемника, отработавшего срок службы в работу при смене эксплуатирующей организации.

- в сдаче подъемника АІСНІ SK 260, зав. № 673889, отработавшего срок службы, в аренду без внесения в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальным органом.

- в отсутствии на подъемнике надписей: «Работать на опорах», «Под стрелой не стоять».

- в отсутствии порядка выделения и направления подъемных сооружений на объекты согласно заявкам сторонних организаций.

- в отсутствии на подъемнике таблички с обозначениями учетного номера, заводского номера ПС, паспортной грузоподъемности и дат следующего полного и частичного технического освидетельствований на подъемнике.

- в отсутствии действующего договора обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, в составе которого эксплуатируется подъемник AICHI SK 260, зав. № 673889.

- в назначении инженерно-техническим работником, ответственным за осуществление производственного контроля при эксплуатации ПС в организации ИП Бойченко А.П. специалиста, который не имеет высшего технического образования.

6. 14 июня 2021 в ООО "СибГаз" (г. Новосибирск) на территории станции газозаправочной произошел неконтролируемый взрыв при сливе газовоза в результате возгорания автопоезда, произошел пожар. Авария, групповой (2 тяжелых).

Причины аварии.

На основании изучения технической, проектной документации, видеоматериалов, осмотров места аварии, опросов должностных лиц ООО «СибГаз» и свидетелей аварии, результатов заключения экспертной группы от 03.12.2021, созданного по решению председателя комиссии по расследованию аварии и группового несчастного случая № 2 от 02.07.2021, комиссия по техническому расследованию причин аварии пришла к выводу, что причинами аварии явились:

Технические причины аварии.

1. Разгерметизация (механическое разрушение) рукава высокого давления паровой фазы, подключенного от компрессора к резервуару 30 м³ (имевшего, согласно опросов Буслаева С.П. от 29.06.2021, от 23.09.2021, видимые

механические повреждения) при выполнении сливноналивных операций сжиженного газа из резервуара автогазовоза в резервуар 30 м³;

2. Рукава для сливо-наливных работ не подвергались гидравлическому испытанию на прочность давлением, равным 1,25 рабочего давления, не реже одного раза в 3 месяца с занесением результатов испытания в эксплуатационный журнал, имели трещины, потертости. Рукава не имели защиты от статического электричества.

3. Отсутствие на резервуаре 30м³ устройств, прекращающих выход сжиженного углеводородного газа при его несанкционированном выбросе при разгерметизации запорной арматуры, механическом повреждении технологических трубопроводов или обрыве рукавов слива-налива СУГ (донные клапана, электромагнитные клапана). Выход газа из наполняемого резервуара 30м³ не был автоматически остановлен и продолжался в результате неисправности крана (протокол опроса Буслаева С.П. от 29.09.2021) на паровой фазе или по причине того, что Буслаев С.П. не успел перекрыть краны жидкой и паровой фазы на данном резервуаре при быстром развитии аварии.

4. Монтаж технического оборудования АГЗС произведен с грубыми нарушениями проектной документации при строительстве и вводе в эксплуатацию АГЗС в 2015 г:

- не установлены сбросные свечи для возможного сброса паров СУГ с обеспечением рассеивания, исключаящие образование взрывоопасных концентраций в зоне размещения технологического оборудования, зданий и сооружений.

- не установлен насос пожаротушения с перфорированным трубопроводом орошения резервуара СУГ и площадки автоцистерны СУГ;

- не установлено устройство заземления автоцистерн;

- не установлена система автоматического контроля концентрации паров СУГ с установкой датчиков на площадке автоцистерны СУГ, резервуара СУГЭ, у заправочных колонок СУГ с возможностью отключения насоса перекачки СУГ и закрытия электромагнитных клапанов;

- не установлена система автоматического контроля герметичности двустенного резервуара и двустенной горловины резервуара СУГ;

- не установлены электромагнитные клапана на резервуаре СУГ.

5. Самовольная установка и использование владельцем АГЗС дополнительных резервуаров объемом 30 м³, 36 м³, 20м³ для хранения сжиженного газа, компрессора с розеткой для его подключения, электродвигателя для перекачки СУГ, не предусмотренного проектной документацией:

- установка дополнительных резервуаров объемом 30 м³, 36 м³, 20м³ для хранения сжиженного газа и компрессора для его перекачки выполнена без внесения изменений в проектную документацию с проведением экспертизы промышленной безопасности и изменение класса опасности АГЗС в реестре опасных производственных объектов с IV на III класс с последующим получением лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I,II,III классов опасности.

- резервуары объемом 30 м³, 20м³ эксплуатировались без технической документации, не прошли первичное и периодическое техническое освидетельствование.

6. На АГЗС эксплуатировался компрессор с отсутствующей автоматикой безопасности (средствами блокировки и сигнализации);

7. При проведении сливо-наливных операций на АГЗС не выполнялось заземление автоцистерны и соединительных рукавов.

Организационные причины аварии.

1 Обслуживающий персонал АГЗС не соответствовал предъявляемым требованиям законодательства по промышленной безопасности и охране труда к квалификации персонала, а именно персонал, занятый при проведении сливо-наливных операций операторы-заправщики не имеют соответствующей выполняемой работе квалификации, не проходили инструктажи, обучение и проверку знаний по профессии и безопасному ведению работ, в том числе вводный при приеме на работу, первичный и повторные инструктажи по охране труда, а также стажировку, обучение и проверку знаний требований охраны труда,

2. Не разработаны производственные инструкции, инструкции по охране труда на виды работ и по профессиям, инструкции по профессии для обслуживающего применяемое на АГЗС оборудования персонала, определяющих его обязанности, порядок безопасного производства работ и ответственность, а также разработанных в соответствии с руководством (инструкцией завода-изготовителя) по эксплуатации для каждого конкретного вида используемого на АГЗС оборудования с учётом особенностей технологического процесса, установленного проектной и технологической документацией.

3. Ответственным лицом не осуществлялся производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности при проведении технического обслуживания газового оборудования, проведения сливо-наливных операций, проведения газоопасных работ с работниками АГЗС ООО «СибГаз».

4. На АГЗС применялось оборудование, не имеющее паспорта и руководства по эксплуатации организаций – изготовителей (резервуары объемом 30 м³, 20 м³, компрессор, насос), которыми должны были руководствоваться работники, занятые эксплуатацией опасного производственного объекта

5. На АГЗС в момент аварии работы по сливу-наливу СУГ производились одним работником, а именно оператором-заправщиком Буслаевым С.П.

6. Руководитель ООО «СибГаз» не обеспечил готовность к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии. План локализации и ликвидации аварийных ситуаций не разработан, тренировочные занятия с персоналом по локализации и ликвидации различных аварийных ситуаций не проводились.

7. Не проведена специальная оценка условий труда на рабочих местах ООО «СибГаз».

Прочие причины аварии.

1. Руководитель ООО «СибГаз» не обеспечил проведение освидетельствования технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте (резервуары объемом 10 м³, 30 м³, 36 м³, 20 м³).

2. Поставка газа на АГЗС осуществлялась с помощью автоцистерны вместимостью 45 м³ не соответствующей проектным решениям (по проекту прием СУГ из автоцистерн объемом 10 м³)

3. При проведении технического обслуживания, настройка и опробование предохранительных клапанов, установленных на резервуарах АГЗС не проводилась.

4. На АГЗС отсутствовали стационарные газоанализаторы и сигнализаторы.

5. Вместимость надземных резервуаров АГЗС, размещенной на территории населенного пункта, превысила 20 м³.

7. 15 июня 2021 в АО "ЦОФ "Березовская" (Кемеровская область) в цехе обогащения (предположительно на отметке + 8,40 м) произошло возгорание флотореагента. Обоганительная фабрика была остановлена в 08 часов 00 минут на ППР и в момент происшествия не эксплуатировалась. В результате пожара погиб машинист крана (крановщик) 3 разряда. Авария, групповой (1 см + 7 легких).

Причины аварии.

Технические причины аварии.

1. Нарушение технологии проведения огневых (электрогазосварочных) работ на отм. +8,40 м. в цехе обогащения главного корпуса обоганительной фабрики в районе флотационной машины поз. 360-II-секции в непосредственной близости расположения от полиэтиленовых контейнеров с флотореагентом, а именно термическое воздействие искры, окалины или расплавленного металла на стенки полиэтиленового контейнера с прогоранием стенки контейнера и последующим воспламенением флотореагента;

2. Нахождение в непосредственной близости с флотационной машиной поз. 360-II секции на отм. +8,40 м полиэтиленовых контейнеров с флотореагентом.

Организационные причины аварии.

1. Не оформлен в письменном виде наряд-допуск на проведение огневых (электрогазосварочных) работ.

2. В технологическом регламенте отсутствуют технологические карты на выполнение огневых (электрогазосварочных) работ.

3. Не ознакомление исполнителей работ (электрогазосварщики: Паршуткин В.К., Борзин П.А.) со свойствами флотореагента (легковоспламеняющаяся

жидкость), находящегося в полиэтиленовых контейнерах в непосредственной близости от производства электросварочных работ.

4. Недостаточный производственный контроль за ведением огневых (электрогазосварочных) работ в цехе обогащения главного корпуса обогатительной фабрики.

8. 03 ноября 2021 года в ООО «Шахта «Байкаимская (Кемеровская область, Беловский район, с. Мохово) при производстве работ по осмотру оборудования в помещении противопожарной насосной установки на промышленной площадке флангового вентиляционного ствола машинист насосной установки почувствовала запах гари, произведя осмотр поверхности обнаружила задымление на устье флангового вентиляционного ствола. Горный диспетчер «Шахты Байкаимская» вызвал ВГСЧ по роду аварии пожар на фланговом конвейерном стволе. На момент возникновения аварии в шахте находилось 55 человек. На момент прибытия ВГСЧ все люди вышли из шахты самостоятельно. Авария, пострадавших нет.

Причины аварии.

Технические причины аварии:

1. Разрушение краевой части предохранительного угольного целика между демонтажной камерой №2 и фланговым вентиляционным стволом, ослабленной в ходе отработки лавы №2 (линия остановки очистного забоя переехала границу на 60м, уменьшив ширину целика со 100 до 40м), разрушенная под действием опорного горного давления;

2. Поступление кислорода к разрушенным краевым частям угольного целика, в районе демонтажной камеры №2;

3. Малая глубина ведения очистных работ от дневной поверхности 50-100м, высокая степень трещиноватости вмещающих горных пород в зоне размыва пласта, а также низкая скорость подвигания очистного забоя лавы №2 (период отработки с 2004г по 2007г), послужили причиной появления аэродинамической связи выработанного пространства с дневной поверхностью.

Организационные причины аварии:

1. В проектной документации отсутствует информация о пожаре №1, произошедшем в 2008 г., и как следствие отсутствуют дополнительные меры по контролю и предупреждению рецидивов самонагревания угля:

2. В горно-графической документации пожар не нанесен;

3. Отсутствуют датчики контроля оксида углерода с выводом телеинформации у изоляционных перемычек №8,28,78,95 установленных во фланговом вентиляционном стволе.

4. Не организован контроль за состоянием рудничной атмосферы в горных выработках, в том числе в отработанном пространстве выемочных участков со стороны флангового вентиляционного ствола пласта «Полысаевский–II» в ООО «Шахта Байкаимская».

5. Не проводился контроль за ранними признаками самовозгорания угля, состоянием изолирующих сооружений на фланговом вентиляционном стволе пласта «Полысаевский-II» «Шахты «Байкаимская».

9. 18 ноября 2021 года в ООО «Фаворит» (г. Новосибирск) при строительстве многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: Октябрьский район, ул. Большевикская, д. 32/1стр, при выполнении бригадой из трех человек работ по размещению ограждений лестничных маршей по этажам при помощи фасадного подъемника модели ZLP630 произошел обрыв одного грузового каната на уровне 8-го этажа, в результате чего люлька перевернулась в вертикальное положение, бригада упала с высоты на землю. Подсобные рабочие ООО «Солис» получили травмы несовместимые с жизнью, монтажник ООО «Фаворит» тяжелую травму, от которой скончался в больнице 29.11.2021 года. Авария с групповым н/с. (3 смертельно).

Причины аварии.

Технические причины аварии:

1. Разрыв правого подъемного (рабочего) каната. Причиной разрыва правого подъемного (рабочего) каната является его заклинивание в корпусе редуктора лебедки вследствие разрушения направляющей каната.

2. Несрабатывание правого ловителя. Предполагаемой причиной несрабатывания правого ловителя является возможное заклинивание или блокировка его рычага в положении, не обеспечивающем зажатие предохранительного (страховочного) каната колодками ловителя.

3. Нарушение требований руководства по эксплуатации завода изготовителя подъемника в части монтажа.

Организационные причины аварии:

1. Неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся:

- в отсутствии своевременного проведения технических обслуживаний и ремонтов фасадного подъемника ZLP630 зав. № 3170013, предусмотренных руководством по эксплуатации, включающих проведение проверок с заменой изношенных и поврежденных деталей, проведение капитальных ремонтов элементов подъемника, проведение калибровки ловителей, в результате чего произошел разрыв правого подъемного (рабочего) каната и несрабатывание правого ловителя;

- в отсутствии контроля за состоянием условий и охраны труда на объекте капитального строительства;

- в не осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте со стороны руководителей и ИТР, выразившееся: в несоответствии проекта производства работ подъемником требованиям ФНП ПС, в допуске к монтажу лиц, не имеющих документов, подтверждающих квалификацию (удостоверение), в осуществлении монтажа подъемника не специализированной организацией, в эксплуатации подъемника без проведения периодических технических обслуживаний и ремонтов, в отсутствии решения о пуске в работу подъемника, на основании предложений комиссии о возможности пуска его в работу после установки на новом объекте, в технических неисправностях подъемника, в не создании условий выполнения ИТР требований ФНП ПС и должностных инструкций, а персоналом - производственных инструкций;

- в допуске пострадавших Фаткулина В.А., Халматова Ч.М. и Костокрыз В.И. к производству работ без прохождения в установленном порядке медицинских осмотров и обязательных психиатрических освидетельствовании;

- в монтаже подъемника не специализированной организацией.

2. не применение работниками СИЗ вследствие не обеспеченности ими работодателем, выразившееся в том, что при работе на высоте с применением подъемника не использовались предохранительные привязи;

3. недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда и промышленной безопасности, выразившиеся:

- в допуске к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение, инструктаж, стажировку и проверку знаний требований охраны труда;

- в не предотвращении подъема в люльке посторонних лиц.

10. 25 ноября 2021 года в ООО «Шахта «Листвяжная» (Кемеровская область, г. Белово) в лаве № 823 произошел взрыв метана. На момент аварии в шахте находилось 293 человека, их шахты самостоятельно вышло 247 человек. В результате аварии погиб 51 человек, 4 человека получили тяжелые травмы, 88 человек легкие травмы.

Расследование продолжается.



**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ**

Угольная промышленность

Сибирским управлением в 2021 году осуществлялась надзорная деятельность за:

65 шахтами (2 опасных производственных объекта I класса опасности «участок шахтостроительный (специализированный)» зарегистрированы в реестре опасных производственных объектов 15.11.2021, эксплуатирующая организация ООО «Разрез «Кийзасский») и 6 объектами по обогащению и переработке полезных ископаемых. Из 65 шахт - 41 действующая шахта, 20 шахт в стадии ликвидации и консервации горных выработок, 2 шахты в стадии строительства, 2 объекта «участок шахтостроительный (специализированный)» пока не эксплуатируются. Все объекты расположены на территории Кемеровской области;

131 опасными производственными объектами «Разрез угольный», из которых 125 расположены на территории Кемеровской области, 1 - на территории Алтайского края и 5 - в Новосибирской области;

55 опасными производственными объектами по переработке, из которых 53 расположены на территории Кемеровской области и 2 в Новосибирской области (ЗАО «Сибирский Антрацит»).

Всем шахтам на 2021 год была установлена категорийность по вредным газам.

По метану: опасные по внезапным выбросам угля и газа (ОВВ) – 17 шахт; сверхкатегорные (Св.кат.) – 26 шахт; третья категория (III) – 8 шахт; вторая категория (II) – 6 шахт; первая категория (I) – 6 шахт.

По диоксиду углерода: 1 шахта отнесена к сверхкатегорной, 28 шахт отнесены к первой категории, 8 ко второй, 15 шахт отнесены к категории не опасных и на 11 шахтах категория не определялась.

На предприятиях угольной промышленности за 12 месяцев 2021 года допущено 253 случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, в том числе 64 смертельных несчастных случая.

Из 64 смертельных несчастных случаев 61 допущен на предприятиях, ведущих добычу угля подземным способом и 3 на открытых горных работах.

За отчетный период произошло 4 аварии, в которых травмировано 154 человека:

22.01.2021 - ООО «Шахта им.С.Д. Тихова (внезапный выброс угля и газа при проведении конвейерного штрека № 23-1-6) – смертельно травмировано 3 человека;

15.06.2021 - ЦОФ «Березовская» (возгорание флотореагента) - травмировано 8 человек, из них 1 смертельно;

03.11.2021 - ООО «Шахта «Байкаимская» пожар в изолированном выработанном пространстве блока лавы №2) пласта «Полысаевский – II», пострадавших нет;

25.11.2021 - ООО «Шахта «Листвяжная» (взрыв на вентиляционном штреке № 823 блока Лавы № 823) – травмировано 143 человека, в т.ч. 51 смертельно.

В 2021 году допущено 4 групповых несчастных случая, в которых пострадали 170 человек, в том числе, 55 смертельно.

Основные причины допущенных несчастных случаев: несоблюдение требований промышленной безопасности, ведение работ опасными методами. Анализ материалов по расследованию показывает низкий уровень подготовки специалистов по вопросам промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов.

За 2021 год специалистами горного надзора на подконтрольных объектах проведено 99 плановых и 97 внеплановых выездных проверок, в режиме постоянного государственного надзора – 5119 проверок.

Выявлено и предписано к устранению 42532 (за 12 мес. 2020 – 46486 (-3954) нарушений требований законодательных и нормативных актов в области промышленной безопасности. За допущенные нарушения к административной ответственности в виде штрафа привлечено 6310 (за 12 мес. 2020 – 6551 (-241)

гражданских, должностных и юридических лиц и осуществлено 489 (за 12 мес. 2020 – 494 (-5) административных приостановки деятельности предприятий и объектов сроком до 90 суток. Общая сумма штрафов составила 211317,5 тыс. рублей (12 мес. 2020 – 200494 (+10823,5)).

Дисквалифицировано 2 должностных лица (12 мес. 2020 – 4 (-2)).

Проведены мероприятия, направленные на профилактику недопущения нарушений требований промышленной безопасности, а именно, проведены публичные обсуждения по вопросам применения надзорной деятельности с поднадзорными предприятиями, рабочие совещания и круглые столы на которых до руководителей предприятий доведена информация о неукоснительном соблюдении требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО.

Надзорная деятельность осуществлялась в строгом соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и требованиями законодательства Российской Федерации.

В отчетном периоде Управлением проведена работа по внедрению методики расчета значений показателей, используемых для оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения требований в области промышленной безопасности (далее – Методика), содержащей порядок оценки уровня промышленной безопасности для различных групп опасных производственных объектов. Результатом применения Методики является получение риск-ориентированного интегрального показателя промышленной безопасности, который характеризует уровень риска возникновения аварии на ОПО.

В 2021 году продолжалась работа по оснащению шахт многофункциональными системами безопасности (МФСБ) и созданию

автоматизированных систем мониторинга, сопряженными с автоматизированными системами Ростехнадзора.

Горнорудная и нерудная промышленность, объекты подземного строительства

На предприятиях горнорудной и нерудной промышленности надзор осуществляется за 79 опасными производственными объектами «Карьер», 2 - «Рудник» (открытый способ добычи), 6 «Рудник» (подземный способ добычи) и 10 «Обогащительная фабрика», расположенными на территориях Кемеровской, Новосибирской, Алтайского Края и Республики Алтай.

За отчетный период проведено 210 проверок поднадзорных предприятий горнорудной и нерудной промышленности (+5 к проверкам за аналогичный период 2020 года), выявлено 1772 нарушения требований промышленной безопасности (+391 к аналогичному периоду 2020 года), привлечено к административной ответственности в виде штрафа 21 юридическое лицо (+4 к 12 мес. 2020), 133 должностных лиц (+49 к 12 мес. 2020) и 63 гражданских лиц (+7 к 12 мес. 2020) поднадзорных предприятий на общую сумму 8 млн. 393 тыс. руб. (+2 128 тыс. руб. к аналогичному периоду 2020 года).

При выявлении непосредственной угрозы жизни и здоровью работников поднадзорных предприятий оформлялись материалы и передавались в суд для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности. За 12 месяцев 2021 года постановлениями суда приостановлена эксплуатация 46 объектов (± 0 к аналогичному периоду 2020 года).

Надзорная и контрольно - профилактическая работа инспекторского состава в отчетном периоде была направлена на обеспечение здоровых и безопасных условий труда и соблюдения требований промышленной безопасности, решение вопросов усиления и осуществления новых форм государственного надзора за состоянием промышленной безопасности на опасных производственных объектах предприятий.

Инспекторским составом проводится контроль за обучением и аттестацией по промышленной безопасности руководителей и специалистов подконтрольных

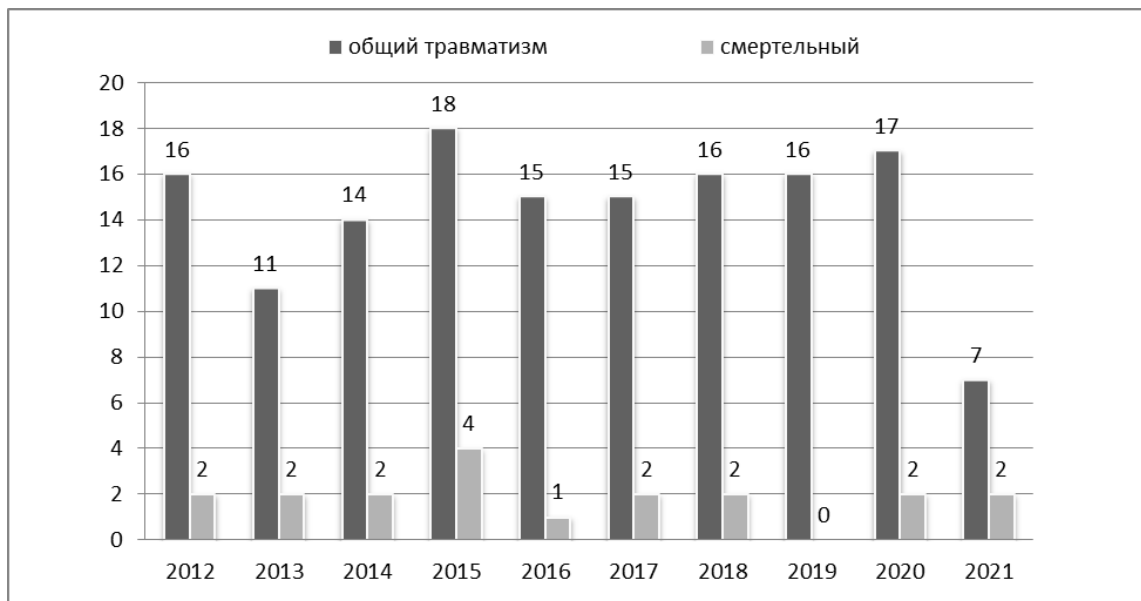
предприятий. Не прошедшие обучение и аттестацию по промышленной безопасности специалисты отстраняются от работы.

Контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на предприятиях горнорудной и нерудной промышленности осуществляется с непосредственным участием руководителей служб производственного контроля за состоянием промышленной безопасности.

В отчетный период Управлением в соответствии с графиками было организовано рассмотрение Планов развития горных работ горнорудных предприятий на 2021 год.

За 2021 год на подконтрольных предприятиях аварий не допущено, произошло 2 случая травматизма со смертельным исходом, 1 несчастный случай с тяжелым исходом и 4 несчастных случая с легким исходом.

Производственный травматизм на объектах горнорудной и нерудной промышленности, поднадзорных Сибирскому управлению Ростехнадзора



Объекты нефтегазодобывающей промышленности

Под надзором Сибирского управления находятся 24 организации нефтегазодобывающей промышленности, эксплуатирующие опасные производственные объекты на территориях: Томской (21), Омской (1), Новосибирской (1) и Кемеровской (1) областей.

Число поднадзорных объектов составляет 304 (1 класса – 33, 2 класса – 53, 3 класса – 208, 4 класса – 10), в том числе: 89 - фондов скважин, в которые входит 5182 скважины всех категорий; 17 - участков ведения буровых работ, в которые входит - 53 буровые установки; 30 - участков предварительной подготовки нефти; 11 - площадок дожимных насосных станций; 24 - пункта подготовки и сбора нефти, 76 - промысловых (межпромысловых) трубопроводов, 5 - участков комплексной подготовки газа, 4 - резервуарных парка.

9 специализированных предприятий проектируют опасные производственные объекты, 8 предприятий осуществляют строительство опасных производственных объектов, 4 предприятия – консервацию и ликвидацию опасных производственных объектов. Специализированные предприятия осуществляют деятельность по изготовлению технических устройств (6), монтажу и наладке технических устройств (4), обслуживанию и ремонту технических устройств (6), проведению экспертизы промышленной безопасности (4), подготовке в области промышленной безопасности (9), подготовке специалистов сварочного производства (1).

За 12 месяцев 2021 года на опасном производственном объекте, расположенном на территории Томской области произошли: 1 авария и 1 несчастный случай со смертельным исходом.

За 12 месяцев 2021 года проведены 83 проверки (за аналогичный период 2020 - 74 проверки); выявлено 93 нарушения (за аналогичный период 2020 – 101 нарушение), назначено 32 административных наказания (за аналогичный период 2020 – 31 административное наказание), в том числе привлечены к административной ответственности в виде штрафа:

- 7 юридических лиц на сумму 1360 тыс. руб. (за 12 мес. 2020 – 7 юр./л. на сумму 1310 тыс. руб.);

- 21 должностное лицо на сумму 420 тыс. руб. (за 12 мес. 2020 - 22 д./л. на сумму 450 тыс. руб.);

Вынесено 4 предупреждения в отношении юридических и должностных лиц (за 12 мес. 2020 - вынесено 1 предупреждение).

Административных наказаний в виде приостановления деятельности в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на отчетный период 2021 года и аналогичный период 2020 года не применялось.

В целях реализации Положения о режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 №455 за 12 месяцев 2021 года Сибирским управлением Ростехнадзора проведено 63 проверки (за аналогичный период 2020 года - 65 проверок) опасных производственных объектов нефтегазодобывающей промышленности в режиме постоянного государственного надзора.

Выявлено 4 нарушения требований промышленной безопасности (за аналогичный период 2020 года выявлено 15 нарушений), привлечены к административной ответственности в виде штрафа:

- юридические лица не привлекались (за 12 мес. 2020 - 1 юр./л. на сумму 200 тыс. руб.);
- 4 должностных лица на сумму 80 тыс. руб. (за 12 мес. 2020 – 6 д./л. на сумму 120 тыс. руб.).

Административных наказаний в виде приостановления деятельности в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, не применялось.

Анализ выявленных при обследованиях нарушений показывает, что большинство нарушений допускается при организации и осуществлении эксплуатации технических устройств и оборудования ОПО. Немалую часть от всех нарушений составляют нарушения в части наличия средств контроля и управления технологическими процессами, противоаварийной защиты и сигнализации.

Основной причиной большинства нарушений является недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля, низкий уровень финансирования мероприятий по повышению уровня автоматизации и модернизации производств.

Для повышения уровня промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов на подконтрольных предприятиях необходимо проводить целенаправленную работу по повышению эффективности производственного контроля с проведением на предприятиях анализа его результатов и выполнением мероприятий по предупреждению нарушений.

Объекты магистрального трубопроводного транспорта

Управление осуществляет надзор за опасными производственными объектами (далее - ОПО) магистрального трубопроводного транспорта, эксплуатируемыми на следующих территориях: Омской, Новосибирской, Томской, Тюменской, Кемеровской, Иркутской и Амурской областях, Алтайского и Красноярского краёв, Республики САХА (Якутия) и Республики Алтай.

Под надзором Управления находится 263 ОПО магистрального трубопроводного транспорта: 1 класса - 49 ОПО; 2 класса - 170 ОПО; 3 класса – 18 ОПО; 4 класса – 26 ОПО (АГНКС).

Общая протяженность поднадзорных Управлению систем трубопроводов составляет 18931 км. По назначению магистральные трубопроводы распределяются следующим образом:

- магистральные газопроводы – 6 875 км;
- магистральные нефтепроводы – 11061 км;
- магистральные нефтепродуктопроводы – 1034 км.

В состав поднадзорных объектов магистрального трубопроводного транспорта входят следующие объекты:

- 18 участков магистрального газопровода (1 класса – 14; 2 класса – 1; 3 класса – 3);
- 15 участков магистрального нефтепровода и нефтепродуктопровода (1 класса – 13; 2 класса – 2);
- 8 газокompрессорных станций (3 класса);
- 111 газораспределительных станций (2 класса);
- 60 площадок магистральных насосных станций нефтепроводов и нефтепродуктопроводов (1 класса – 16; 2 класса – 39; 3 класса – 5);

- 21 резервуарный парк нефти и нефтепродуктов (1 класса – 3; 2 класса – 16; 3 класса – 2);
- 26 автомобильных газонаполнительных компрессорных станций (4 класса);
- 4 площадки сливо-наливных эстакад (1 класса – 3; 2 класса – 1).

За 2021 год проведено 116 (в 2020 - 69) проверок ОПО: из них 41 плановая проверка (в 2020 - 1), 70 проверок в рамках постоянного надзора объектов I класса опасности (в 2020 - 63), 5 проверок по контролю исполнения ранее выданных предписаний (в 2020 - 5) и 3 проверки (в 2020 - 2): двух лицензиатов ООО «Газпромнефть - Энергосервис» и АО «Транснефть – Западная Сибирь».

Из 42-х запланированных Управлением проверок на 2021 год (надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта) в связи со сменой собственника не проведена 1 проверка ОПО II класса опасности - Станция газораспределительная ГРС-1А Производства №2 Акционерного общества "Газпромнефть - Омский НПЗ".

В ходе проведенных проверок в 2021 всего выявлено 202 нарушения требований промышленной безопасности (в 2020 – 192), в том числе 173 нарушения требований промышленной безопасности при проверках объектов I класса опасности (в 2020 – 95).

Количество проверок по постоянному надзору объектов I класса опасности в 2021 увеличилось незначительно с 63 в 2020 до 70 проверок, но благодаря более эффективной работе инспекторов Управления количество нарушений увеличилось почти в два раза: с 95 до 173 нарушений.

Все 5 проверок по контролю исполнения предписаний нарушений не выявили - предписания устранены в установленный срок (за 2020 – из 5-ти проверок по контролю исполнения предписаний дважды выявлялось неисполнение предписания в установленный срок).

За 2021 инспекторами отдела наложен 51 штраф (в 2020 – 49 штрафов на общую сумму - 1087,5 тыс. руб.) на общую сумму 806 тыс. руб., в том числе:

- по ч.1. ст. 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) – оштрафовано 1 юридическое лицо сумму 200 тыс. руб. и 30 должностных лиц на сумму 600 тыс. руб.;

- по ст. 11.20. КоАП РФ – оштрафовано 20 должностных лиц на сумму 6,0 тыс. руб.

Кроме того, совместно с отделом строительного надзора проводилось 30 (в 2020 – 17) проверок объектов реконструкции магистрального нефтепровода и строительства объектов магистрального газопровода в Омской, Томской, Кемеровской и Новосибирской областях, Алтайском и Красноярском крае. Самостоятельно инспектора отдела не осуществляли государственный строительный надзор, а приглашались в качестве специалистов в рабочие группы, созданные отделом строительного надзора, при этом отдельные акты проверок не оформлялись, т.е. ни проверки, ни выявленные нарушения, ни административные наказания не учитываются по итогам работы (учёт ведется отделом строительного надзора).

Анализ выявленных при обследованиях нарушений показывает, что большинство нарушений допускается при организации и осуществлении эксплуатации технических устройств и оборудования ОПО. Немалую часть от всех нарушений составляют нарушения в ведении эксплуатационной документации – журналов, паспортов, схем и пр.

За отчётный период 2021 года, как и за 12 месяцев 2020 года, на поднадзорных Управлению опасных производственных объектах аварий, несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано, произошел 1 групповой несчастный случай:

В Иркутском РНУ ООО «Транснефть – Восток» 27.05.2021 года во время проведения работ по устранению дефектов на 507,6 км МН «Красноярск - Иркутск» DN 1000, при приварке переходных колец произошел выход герметизатора типа ГРК-1000 в сторону открытого торца «катушки» с хлопком газозвушной смеси (ГВС). При этом в котловане находились 4 электрогазосварщика, а на бровке котлована - 2 страхующих. В результате

группового несчастного случая 3 человека получили повреждения (ожоги) лёгкой степени тяжести и 3 – тяжёлой.

Маркшейдерские работы и безопасность недропользования

Среди подконтрольных Сибирскому управлению Ростехнадзора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 395 выполняли маркшейдерские работы на основании лицензий на производство маркшейдерских работ или по договорам. Из них 204 - на территории Кемеровской области, 37 в Алтайском крае и Республике Алтай, 63 по Новосибирской области, 59 по Томской области и 32 по Омской области.

Всего на территории Кемеровской области, Алтайского края и Республики Алтай, Новосибирской, Томской и Омской областей 395 поднадзорных объектов. В отношении 17 юридических лиц, деятельность которых связана с недропользованием, в отчетном периоде проводились контрольные и надзорные мероприятия. Всего проведено 144 проверки, в т. ч. 12 плановых. Также проводились проверки на основании Положения о режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 №455.

В ходе проверок выявлено 1125 нарушений требований правил и норм по безопасному недропользованию и маркшейдерскому обеспечению горных работ, в том числе в области контроля за реализацией технических проектов, условий согласования планов развития горных работ на 2021 год, мер охраны зданий и сооружений от вредного влияния горных работ, порядка ведения горных работ в опасных зонах.

По результатам проверок рассмотрено 188 дел об административных правонарушениях в отношении гражданских, должностных и юридических лиц, допустивших нарушения требований законодательства в области промышленной безопасности. Привлечено к административной ответственности в виде штрафа: 163 должностных и 15 юридических лиц на общую сумму 7964 тыс. рублей.

На всех подконтрольных предприятиях были разработаны и выполняются мероприятия по антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов, также инспекторским составом, в рамках своих полномочий, контролировалось выполнение мероприятий по пропуску весенних паводковых вод на горных и земельных отводах подконтрольных предприятий.

Объекты нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения

Сибирское управление Ростехнадзора осуществляет надзор за состоянием промышленной безопасности в 154-х организациях, эксплуатирующие опасные производственные объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, а так же объекты нефтепродуктообеспечения.

В государственном реестре опасных производственных объектов на территории Кемеровской области, Алтайского края, Томской, Омской и Новосибирской областях зарегистрировано 332 опасных производственных объектов нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения, из них:

- 39 объектов I класса опасности (5 юридических лиц),
- 33 объектов II класса опасности (11 юридических лиц),
- 250 объекта III класса опасности (140 юридических лиц),
- 10 объектов IV класса опасности (8 юридических лиц).

В Республике Алтай опасных производственных объектов не зарегистрировано.

За 12 месяцев 2021 года проведено 249 проверок (за аналогичный период 2020 года - 213 проверок), в том числе 146 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора (за аналогичный период 2020 года – 157 проверок); выявлено 1238 нарушений (за аналогичный период 2020 года – 368 нарушений), назначено 144 административных наказания (за аналогичный период 2020 года – 77 административных наказаний), в том числе привлечены к административной ответственности в виде штрафа:

- 25 юридических лиц на сумму 5510 тыс. руб. (за 12 мес. 2020 - 23 юр./л. на сумму 4950 тыс. руб.);

- 63 должностных лица на сумму 1280 тыс. руб. (за 12 мес. 2020 – 41 д./л. на сумму 815 тыс. руб.).

Вынесено 50 предупреждений в отношении юридических и должностных лиц (за 12 мес. 2020 – 10 предупреждений).

Применено 6 административных наказаний в виде приостановления деятельности в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты (за 12 мес. 2020 – 3 административных наказания в виде приостановления деятельности).

Анализ выявленных при обследованиях нарушений показывает, что большинство нарушений допускается при организации и осуществлении эксплуатации технических устройств и оборудования ОПО. Немалую часть от всех нарушений составляют нарушения в части наличия средств контроля и управления технологическими процессами, противоаварийной защиты и сигнализации.

Основной причиной большинства нарушений является недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля, низкий уровень финансирования мероприятий по повышению уровня автоматизации и модернизации производств.

Для повышения уровня промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов на подконтрольных предприятиях необходимо проводить целенаправленную работу по повышению эффективности производственного контроля с проведением на предприятиях анализа его результатов и выполнением мероприятий по предупреждению нарушений.

В связи со старением основных фондов нефтехимических производств необходимо осуществлять постоянный контроль за выполнением первоочередных графиков замены оборудования, проведением экспертизы промышленной безопасности технических устройств с целью определения срока безопасной эксплуатации. Не допускать эксплуатации технических устройств, выработавших нормативный ресурс.

За 12 месяцев 2021 года и аналогичный период 2020 года на подконтрольных объектах Кемеровской области, Новосибирской, Томской областях и Алтайского края аварий, смертельного травматизма, групповых несчастных случаев не произошло.

Объекты металлургического и коксохимического производства

Сибирское управление осуществляет контроль за 53 предприятиями и организациями, эксплуатирующими в своем составе 87 опасных производственных объектов металлургической и коксохимической промышленности расположенных по всей территории Сибирского управления Ростехнадзора (Кемеровская, Новосибирская, Томская, Омская область, Алтайский край и Республика Алтай).

№ п/п	Наименование показателя	Всего	В т. числе по субъектам РФ				
			Алтайский край	Кемеровская обл.	Новосибирская обл.	Томская обл.	Омская обл.
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Число поднадзорных организаций (юридических лиц)	53	13	20	11	1	8

При эксплуатации опасных производственных объектов за 12 месяцев 2021 зафиксировано три смертельных несчастных случая, произошедших в АО «ЕВРАЗ ЗСМК». По результатам расследований с целью недопущения подобного на предприятиях разработан ряд мероприятий, виновные лица привлечены к административной ответственности.

В 2020 году за аналогичный период зафиксировано два тяжелых несчастных случая.

За 12 месяцев 2021 аварий на поднадзорных предприятиях не допущено.

За 2021 год инспекторами Сибирского управления было проведено 163 обследования предприятий металлургического производства, против 135 обследований в 2020 году. При обследованиях было выявлено 802 нарушения против 357 за 2020 год.

Выявленные нарушения требований Норм и Правил промышленной безопасности послужили основанием для возбуждения 206 дел об административных правонарушениях.

За нарушение требований промышленной безопасности и лицензионных условий при осуществлении видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, в соответствии со статьей 9.1 ч. 1 КоАП РФ наложено 140 штрафов на сумму 8210 тыс. рублей (из них 29 штрафов на юридические лица).

За невыполнение предписаний в установленный срок возбуждено 25 дел об административных правонарушениях, в соответствии со статьёй 19.5 ч.11 КоАП РФ и назначены административные штрафы на сумму 4260 тыс. рублей (из них 10 на юридические лица).

Всего наложено административных штрафов на сумму 12 495 тыс. рублей.

За отчетный период в соответствии со статьей 9.1. КоАП РФ были рассмотрены в судах 19 дел об административных правонарушениях, из которых по всем девятнадцати судом было назначено административное приостановление деятельности.

Показатели эффективности работы инспекторов по надзору за объектами металлургического производства за отчетный период в сравнении с показателями 2020 года держатся на стабильно высоком уровне.

Также, следует отметить, что за 2021 год инспекторы по надзору за объектами металлургического производства приняли участие в 50 судебных заседаниях по приостановлению деятельности и оспариванию штрафов по всей территории Сибирского управления Ростехнадзора.

За отчетный период металлургическим надзором Сибирского управления была проведена 1 проверка соблюдения лицензионных требований. По результатам рассмотрения и проведения соответствующей проверки была выдана 1 лицензия. Приостановок - 0. За отсутствие лицензии составлено и направлено протоколов в суды - 0, привлечено к ответственности лиц, за работу без лицензии - 0. Аннулирования лицензий за отчетный период не было.

Производственный травматизм на объектах металлургической и коксохимической промышленности, поднадзорных Сибирскому управлению Ростехнадзора



Объекты газораспределения и газопотребления

Сибирское управление Ростехнадзора осуществляет надзор за опасными производственными объектами газораспределения и газопотребления, эксплуатируемыми на следующих территориях: Новосибирской, Кемеровской, Томской и Омской областях, Алтайского края и Республики Алтай. Под надзором находится 1232 организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности. Под надзором находится 3147 ОПО.

Общая протяженность поднадзорных наружных трубопроводов составляет 27332,45, из них:

- подземные газопроводы – 19518,3км;

В состав поднадзорных объектов газораспределения и газопотребления входят следующие стационарные (площадочные) объекты:

- 1 база хранения СУГ (кустовая) II класса опасности;

- 13 ГНС, в том числе 5 шт. - II класса опасности, 8шт. - III класса опасности, 1шт. - IV класса опасности;

- 19 ГНП III класса опасности;

- 426 АГЗС, в том числе II класса опасности - 2 шт., 264 шт. - III класса опасности, 160 шт. - IV класса опасности.

- 326 резервуарных установок из них 260 шт. - IV класса опасности, 66 шт. - III класса опасности.

- 1974 газифицированных котельных - III класса опасности.

За 12 месяцев 2021 года проведено 1288 проверок предприятий, организаций и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты (системы газораспределения и газопотребления, газопроводы, газорегуляторные пункты и установки, газоиспользующие установки, автомобильные газозаправочные станции СУГ, групповые резервуарные установки СУГ и т.п.), из них: 195 плановых и 1093 внеплановых (из которых 106 проверок в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки, 976 мероприятий по контролю, связанное с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов.

Так же, проведено 98 проверок в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии).

В ходе проведенных проверок выявлено 1211 нарушений требований ФЗ, Правил и Норм.

За 12 месяцев 2021 года:

- назначено административных наказаний – 316, в том числе:
- административное приостановление деятельности – 39;
- штрафов – 149, в том числе: на должностных лиц – 92 на сумму 1825 тыс. рублей; на юридических лиц – 54 на сумму 8590 тыс. рублей; на гражданина - 3 на сумму 3 тыс. рублей, вынесено предупреждений – 128.

Предприятиями разработаны положения об организации и осуществлении производственного контроля, предоставлены в Сибирское управление Ростехнадзора в установленном порядке.

При плановых проверках инспекторским составом Сибирского управления Ростехнадзора в обязательном порядке дается оценка работы службы производственного контроля предприятия.

За 12 месяцев 2021 года на опасных производственных объектах поднадзорных Управлению произошла 1 авария в г. Новосибирске, в результате которой пострадало два человека (2 тяжелых).

14 июня 2021 в СМИ в 14.02 (мск) и социальных сетях опубликовали новость о хлопке и взрыве на АГЗС и дальнейшем возгорании.

При выезде на место заместителя руководителя Управления и заместителя начальника отдела по надзору за объектами трубопроводного транспорта, газопотребления и газораспределения, установлено, что по данному адресу располагается АГЗС, владелец- УК «ЭкоГаз» (ИНН 5406746688), эксплуатирующая согласно договора аренды № 1 от 02.08.2016 ООО «СибГаз»(ИНН 5402021296).

За аналогичный период 2020 года произошло две аварии (г. Омск, Иркутская область).

Предприятия химического комплекса

Сибирское управление осуществляет надзор за состоянием промышленной безопасности в 188-ми организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты взрывоопасных и химически опасных производств, из них по категориям бизнеса:

- среднего – 22 организации;
- малого – 40 организаций;
- микро – 11 организаций.

В государственном реестре опасных производственных объектов на территории Кемеровской области, Алтайского края, Томской, Омской и Новосибирской областях зарегистрировано 309 опасных производственных объектов взрывоопасных и химически опасных производств, из них:

- 12 объектов I класса опасности,
- 27 объектов II класса опасности,

- 179 объектов III класса опасности,
- 91 объект IV класса опасности.

В Республике Алтай опасных производственных объектов не зарегистрировано.

За 12 месяцев 2021 года Сибирским управлением проведено 160 проверок, из них 69 плановых, 59 внеплановых и 32 проверки в режиме постоянного государственного надзора (за аналогичный период 2020 года – 95 проверок), выявлено 1265 нарушений (за аналогичный период 2020 года – 637 нарушений), назначено 178 административных наказаний (за аналогичный период 2020 года – 108 административных наказаний), в том числе: привлечены к административной ответственности в виде штрафа:

по ч. 1 ст.9.1, ч.11 ст.19.5 КоАП РФ:

- 30 юридических лиц на сумму 6500 тыс. рублей (за 12 мес. 2020 - 15юр./л. на сумму 3310 тыс. рублей);
- 101 должностных лиц на сумму 2105 тыс. рублей (за 12 мес. 2020 - 62 дл./л. на сумму 1280 тыс. рублей);
- 11 гражданских лиц на сумму 22 тыс. рублей (за 12 мес. 2020 - 14 гр./л. на сумму 28 тыс. рублей).

За 12 месяцев 2021 года к административной ответственности в виде предупреждения привлечено 35 лиц, из них 8 юридических и 27 должностных лиц привлечены по результатам проведения проверок (за аналогичный период 2020 года - 16 лиц привлечено к административной ответственности в виде предупреждения).

Применено 1 административное приостановление деятельности по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ в отношении организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты (за 12 мес. 2020 применено 1 административное приостановление деятельности по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ в отношении организации, эксплуатирующей опасный производственный объект).

Для совершенствования надзорной деятельности на подконтрольных предприятиях необходимо:

- повышение ответственности за наиболее грубые нарушения требований промышленной безопасности;

- особое внимание уделять заключениям экспертизы промышленной безопасности с выводом о возможности применения объекта экспертизы при неполном соответствии требованиям промышленной безопасности. В случае выявления несоответствий, рассматривать вопрос о выдаче заключения экспертизы промышленной безопасности с заведомо ложными сведениями;

- предусмотреть возможность начала работы комиссии при получении информации о событии с незамедлительным выездом на место происшествия компетентных специалистов Ростехнадзора;

- предусмотреть привлечение к ответственности согласно КоАП РФ служб производственного контроля за отсутствие контроля за соблюдением требований промышленной безопасности подрядными и субподрядными организациями;

- рассматривать новые вводимые (планируемые) нормативные документы совместно с Центральным аппаратом Ростехнадзора, в том числе, в случае необходимости, рассмотрение указанных вопросов предусмотреть на рабочих группах (совещаниях) с участием представителей поднадзорных предприятий;

- увеличение количества профилактических мероприятий, внедрение индикаторов риска нарушения обязательных требований;

- трёхстороннее обсуждение проблемных вопросов с представителями поднадзорных предприятий, Сибирского управления и центрального аппарата Ростехнадзора;

- обучение инспекторского состава с целью повышения квалификации;

- в плановые выездные проверки включать специалистов из других видов надзора;

- обращать особое внимание на объекты, строящиеся на территории ОПО, в том числе их ввод в эксплуатацию и документы, подтверждающие право собственности и т.д.

За 12 месяцев 2021 года на подконтрольных объектах Кемеровской, Новосибирской, Томской, Омской областей и Алтайского края аварий, смертельного травматизма, групповых несчастных случаев не произошло.

За 12 месяцев 2020 года произошла 1 авария на территории Кемеровской области.

За 12 месяцев 2021 года произошло 2 инцидента на КАО «Азот» и ООО «Химпром» (за аналогичный период 2020 года произошло 6 инцидентов).

Предприятия оборонно-промышленного комплекса

Сибирское управление Ростехнадзора осуществляет надзор за состоянием промышленной безопасности в 51 организации, включенной в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, эксплуатирующей 266 опасных производственных объектов, из них подконтрольных отделу по надзору за предприятиями химического и оборонно-промышленного комплекса и транспортированием опасных веществ в государственном реестре опасных производственных объектов на территории Кемеровской области, Алтайского края, Томской, Омской и Новосибирской областях зарегистрировано 25 организаций, эксплуатирующих 64 опасных производственных объектов, на которых получают, используются, хранятся, уничтожаются (утилизируются) и транспортируются взрывчатые вещества и материалы, включая иницирующие и бризантные взрывчатые вещества, пороха, ракетные топлива, а также взрывчатые и пиротехнические составы и изделия их содержащие, боеприпасы:

- 10 объектов I класса опасности,
- 11 объектов II класса опасности,
- 32 объекта III класса опасности,
- 11 объектов IV класса опасности.

В Республике Алтай опасных производственных объектов не зарегистрировано.

К наиболее крупным подконтрольным предприятиям оборонно-промышленного комплекса относятся:

- ФКП «Завод им. Я.М. Свердлова»;
- АО «Кемеровский механический завод»;
- АО «БПО «Сибприбормаш»;
- АО «Барнаульский патронный завод»;

- АО «Новосибирский патронный завод»;
- АО «Новосибирский завод химконцентратов»;
- АО «Новосибирский механический завод «Искра»;
- ФКП «Анозит»;
- АО «Новосибирский завод искусственного волокна».

Кроме этого, 2 юридических лица, зарегистрированных на территории других субъектов Российской Федерации, осуществляют свою производственную деятельность на опасных производственных объектах, расположенных на территории, подконтрольной Сибирскому управлению, а именно:

- Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева, г. Москва;

- Научно-производственный центр газотурбостроения «Салют», г. Москва.

За 12 месяцев 2021 года Сибирским управлением проведено 113 проверок, из них 11 плановых, 16 внеплановых и 79 проверок в режиме постоянного государственного надзора (за аналогичный период 2020 года - 100 проверка). В результате проведенных проверок выявлено 434 нарушения (за аналогичный период 2020 года - 22 нарушения), назначено 72 административных наказаний (за аналогичный период 2020 года - 11 административных наказаний), в том числе: привлечены к административной ответственности в виде штрафа:

по ч.1, 2 ст.9.1, ст.9.11, ч.11 ст.19.5 КоАП РФ:

- 7 юридических лиц на сумму 2100 тыс. рублей (за 12 мес. - 0 юр./л.);
- 54 должностных лица на сумму 1354 тыс. рублей (за 12 мес. 2020 - 10 дл./л. на сумму 260 тыс. рублей);
- 5 гражданских лиц на сумму 12 тыс. рублей (за 12 мес. 2020 - 1 гр./л. на сумму 2 тыс. рублей)

Применены 3 административных приостановления деятельности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ в отношении организации, эксплуатирующей опасный производственный объект (за 12 мес. 2020 административное приостановление деятельности в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, не применялось.).

Для совершенствования надзорной деятельности на подконтрольных предприятиях необходимо:

- повышение ответственности за наиболее грубые нарушения требований промышленной безопасности;

- особое внимание уделять заключениям экспертизы промышленной безопасности с выводом о возможности применения объекта экспертизы при неполном соответствии требованиям промышленной безопасности. В случае выявления несоответствий, рассматривать вопрос о выдаче заключения экспертизы промышленной безопасности с заведомо ложными сведениями;

- предусмотреть возможность начала работы комиссии при получении информации о событии с незамедлительным выездом на место происшествия компетентных специалистов Ростехнадзора;

- предусмотреть привлечение к ответственности согласно КоАП РФ служб производственного контроля за отсутствие контроля за соблюдением требований промышленной безопасности подрядными и субподрядными организациями;

- рассматривать новые вводимые (планируемые) нормативные документы совместно с центральным аппаратом Ростехнадзора, в том числе, в случае необходимости, рассмотрение указанных вопросов предусмотреть на рабочих группах (совещаниях) с участием представителей поднадзорных предприятий;

- увеличение количества профилактических мероприятий, внедрение индикаторов риска нарушения обязательных требований;

- трёхстороннее обсуждение проблемных вопросов с представителями поднадзорных предприятий, Сибирского управления и Центрального аппарата Ростехнадзора;

- обучение инспекторского состава с целью повышения квалификации;

- в плановые выездные проверки включать специалистов из других видов надзора;

- обращать особое внимание на объекты, строящиеся на территории ОПО, в том числе их ввод в эксплуатацию и документы, подтверждающие право собственности и т.д.

За 12 месяцев 2021 года и аналогичный период 2020 года на подконтрольных объектах оборонно-промышленного комплекса в Алтайском крае, Кемеровской, Томской, и Омской областях аварий, производственного травматизма, групповых несчастных случаев не произошло.

04.10.2021 на территории Новосибирской области на опасном производственном объекте «Площадка производства взрывчатых веществ и изделий на их основе, боеприпасов» АО «НМЗ «Искра» при проведении операции по обжимке и контролю сопротивления электродетонаторов произошел тяжелый несчастный случай с начальником участка № 5 Чикуновой С.Г.

Основными причинами происшедшего несчастного случая явились:

- нарушение технологического процесса;
- неудовлетворительная организация производства работ.

За 12 месяцев 2021 года инцидентов не происходило (за аналогичный период 2020 года произошел 1 инцидент).

Для установления причин инцидентов на предприятиях создаются комиссии. Результаты работы по установлению причин оформляются актами. Разрабатываются мероприятия по устранению причин и профилактике подобных инцидентов. По результатам технического расследования на предприятиях издаются приказы и распоряжения, которые прорабатываются в цехах и подразделениях с целью исключения возникновения подобных инцидентов. Виновные ответственные лица привлекаются к дисциплинарной и административной ответственности.

Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения

На территории Кемеровской области, Алтайского края и Республики Алтай, Новосибирской, Томской, Омской областях 61 предприятие осуществляет деятельность, связанную с изготовлением, производством, хранением и применением ВМ. Общее количество поднадзорных опасных производственных объектов – 75.

Хранение взрывчатых материалов осуществляется на 44 складах и других оборудованных местах хранения ВМ, испытание и утилизация взрывчатых материалов промышленного назначения производится на 12 полигонах и испытательных площадках.

Применение взрывчатых материалов осуществляется на основании выданных Сибирским управлением Разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения на угольных разрезах, угольных шахтах, карьерах, рудниках, участках геологоразведочных (геофизических) работ и фондах скважин, в соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения, утвержденным приказом Ростехнадзора № 254 от 16.04.2012.

Основные показатели надзорной деятельности на предприятиях, связанных с производством, хранением и применением ВМ промышленного назначения

№ п.п.	Показатели надзорной деятельности	12 месяцев 2020 года	12 месяцев 2021 года	±20/21
1.	Количество инспекторов	6	6	±0
2.	Общее количество несчастных случаев на поднадзорных предприятиях	0	0	±0
3.	Количество аварий	0	0	±0
4.	Количество утрат ВМ	0	0	±0
5.	Количество проведённых проверок	36	72	+36
6.	Количество проведённых проверок в рамках постоянного государственного надзора	22	40	+18
7.	Количество выявленных нарушений	195	417	+222
8.	Количество штрафов	64	88	+24
9.	Количество административных приостановок деятельности	1	0	-1
10.	Общая сумма наложенных штрафов, тыс. руб.	2810	5041	+2231
11.	Эффективность нарушений на 1 штраф	3,05	4,74	+35,6%
12.	Результативность (нарушений на 1 проверку)	5,42	5,79	+6,8%

При осуществлении проверок состояния промышленной безопасности на подконтрольных предприятиях в первую очередь уделялось внимание:

- состоянию технической документации на предприятиях, её соответствию нормативным требованиям законодательства;

- квалификации и обученности персонала, связанного с оборотом взрывчатых материалов промышленного назначения;
- соответствию фактического состояния ведения буровзрывных работ на предприятиях проектной документации, правилам и нормам;
- производство работ в соответствии с утвержденной нарядной системой;
- своевременному проведению экспертиз промышленной безопасности.

Особое внимание уделяется проверке складов ВМ на предмет технического оснащения охраны средствами связи и видеонаблюдения, организации порядка допуска работников сторонних организаций на территорию складов, порядка учёта приёмки и выдачи ВМ. Проверяется наличие договоров, заключенных с государственными охранными структурами.

При обследовании стационарных пунктов изготовления взрывчатых веществ особое внимание уделяется соблюдению Технологических регламентов производства ВВ, порядка осуществления контроля качества ВВ.

За 12 месяцев 2021 года на предприятиях, связанных с обращением ВМ промышленного назначения, надзор за которыми осуществляется Управлением, случаев утрат взрывчатых материалов допущено не было.

За 12 месяцев 2021 года на предприятиях, связанных с обращением ВМ промышленного назначения, надзор за которыми осуществляется Управлением, несчастных случаев, аварий и инцидентов допущено не было.

Транспортирование опасных веществ

Сибирское управление Ростехнадзора осуществляет надзор за состоянием промышленной безопасности в 106 организациях, эксплуатирующих опасный производственный объект «участок транспортирования опасных веществ», из них по категориям бизнеса:

- крупного – 72 организации;
- среднего – 8 организаций;
- малого – 15 организаций;
- микро – 11 организаций.

В государственном реестре опасных производственных объектов на территории Кемеровской области, Алтайского края, Томской, Омской и Новосибирской областей зарегистрировано 126 опасных производственных объектов транспортирования опасных веществ, из них:

- 4 объекта II класса опасности;
- 100 объектов III класса опасности;
- 22 объекта IV класса опасности.

В Республике Алтай опасных производственных объектов не зарегистрировано.

К наиболее крупным относятся АО «Нефтебаза «Красный Яр», Новосибирская область, АО «НЗИВ», г. Новосибирск, АО «НМЗ «Искра», г.Новосибирск, АО «ОмскВодоканал», г. Омск, ООО «Полиом», г. Омск.

За 12 месяцев 2021 года проведено 37 проверок подконтрольных объектов, из них 23 плановые и 15 внеплановых (за аналогичный период 2020 года – 14 проверок). Выявлено 87 нарушений требований промышленной безопасности (за аналогичный период 2020года – 63 нарушения), назначено 22 административных наказания (за аналогичный период 2020 года – 21 административное наказание), в том числе: привлечены к административной ответственности в виде штрафа:

по ч.1 ст.9.1, ч.11 ст.19.5 КоАП РФ:

- 3 юридических лица на сумму 900 тыс. рублей (за 12 мес. в 2020 - 2 юр./л. на сумму 1000 тыс. рублей);
- 13 должностных лиц на сумму 290 тыс. рублей (за 12 мес. в 2020 - 14 д./л. на сумму 182,5 тыс. рублей).

За 12 месяцев 2021 года к административной ответственности в виде предупреждения привлечено 1 юридическое и 5 должностных лиц по результатам проведения проверок (за 12 мес. 2020 года - 3 юридических лица привлечены к административной ответственности в виде предупреждения).

Административное приостановление деятельности в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, не применялось.

За 12 месяцев 2021 года на подконтрольных транспортирования опасных веществ в Кемеровской области, Алтайском крае, Томской, Омской и Новосибирской областях аварий, производственного травматизма, групповых несчастных случаев не произошло.

За 12 месяцев 2020 года на территории Кемеровской области произошел 1 несчастный случай со смертельным исходом в ООО «Химпром».

Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья

В государственном реестре опасных производственных объектов на 30.12.2021 зарегистрирован 820 (3 класса - 410 и 4 класса - 410) объект в составе 350 предприятий поднадзорных Сибирскому управлению.

По отраслевым направлениям, в соответствии с перечнем типовых видов ОПО, подконтрольные предприятия включают следующие опасные производственные объекты:

- Элеваторы – 72;
- Отдельно стоящие склады силосного типа – 62;
- Цеха по производству муки – 56;
- Цеха по производству крупы – 62 (64% цехов по производству крупы составляют цеха по переработке гречихи и 36% цехов по переработке остальных крупяных культур);
- Цеха по производству комбикормов – 57;
- Подготовительные (подрабочные) дробильные отделения - 42 (из них 23 отделений пивоваренного производства и 22 отделений производства растительного масла);
- Солодовенные участки – 4;
- Склады бестарного хранения муки – 39 (из них 38 в составе хлебопекарного, макаронного и кондитерского производств);
- Приемно-очистительные и сушильно-очистительные башни – 130;
- Механизированные склады бестарного напольного хранения растительного сырья -75;

- Отдельно стоящие сушильные участки растительного сырья – 58;
- Отделение растаривания, взвешивания, просеивания муки, размола сахарного песка – 14;
- Цехов механической обработки древесины – 18;
- Отдельно стоящих приемно-отпускных устройств – 25;
- Семяобработывающих заводов (цехов) – 3.

Основные показатели контрольно-профилактической работы:

Показатели	12 месяцев 2021 года	12 месяцев 2020 года
Число поднадзорных предприятий	350	359
Число проведенных обследований	60(3*)	42(25*)
Выявлено нарушений	575	262
Число приостановок предприятий, объектов	15	11
Передано материалов в правоохранительные органы	0	0
Подвергнуто нарушителей штрафным санкциям	44	18
Общая сумма штрафов, тыс. руб.	3310	2660

*- 3 внеплановых лицензионных проверки

Из проведенных 63 обследований: целевых - 21; оперативных - 42. Выявленные и предписанные к устранению 575 нарушения требований Норм и Правил промышленной безопасности послужило основанием для привлечения к ответственности и наложения 44 штрафов на ответственных работников и юридических лиц и 15 приостановок эксплуатации ОПО.

За допущенные нарушения 44 нарушителя норм и правил подвергнут штрафным санкциям на сумму 3310 тыс. рублей, из них 7 на юридическое лицо (в 2020 соответственно 18 и 2060 тыс. рублей).

По предоставленным отделом материалам, решениями районных и городских судов проведены 15 приостановок.

При осуществлении контрольно-профилактической работы внимание инспекторского состава отдела было направлено на профилактику аварийности и снижение уровня смертельного травматизма на поднадзорных предприятиях. Продолжена работа по дальнейшему совершенствованию государственного надзора на объектах промышленности.

Повышена требовательность к нарушителям норм промышленной безопасности.

На поднадзорных предприятиях сохранена тенденция повышения уровня взрывобезопасности опасных производственных объектов за счет внедрения современных методов управления промышленной безопасностью, автоматизации технологических процессов и применения новых технических устройств (ООО «ИнБев Трейд», ООО «Руском-Агро», ООО «ПК Союз», ООО «КДВ Яшкинская мельница», АО «Алтайская крупа», ООО «Каменский элеватор», ООО «Боровково», ЗАО «Алейскзернопродукт», ООО «Кузбасский бройлер», ООО «МК Роса»).

В отчетном периоде на подконтрольных предприятиях аварий и случаев смертельного травматизма не зарегистрировано.

Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением

Под надзором Сибирского управления находятся 1447 организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности (использование оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С); из них эксплуатирующих опасные производственные объекты – 1181; технических устройств - 34489, из них котлов - 5684, сосудов, работающих под давлением - 18461, трубопроводов пара и горячей воды - 10344. Под контролем находятся: 155 газонаполнительных станций, 111 испытательных пункта баллонов, имеющих шифры для клеймения баллонов, 115 монтажных и ремонтных организаций, 38 заводов изготовителей и 70 экспертных организации.

Основные показатели работы за 12 месяцев 2021 / 2020

показатель	Всего по управлению		Кемеровская область		Алтайский край и республика Алтай		Томская область		Омская область		Новосибирская область	
	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020
Количество проверок	517	590	113	164	95	121	63	51	160	222	86	32
Количество нарушений	195 6	300 2	1175	1461	264	940	45	172	183	385	289	44

Количество адм. наказаний	154	318	79	145	23	59	5	26	27	45	20	43
Сумма штрафа (тыс. руб.)	814 7,5	128 57	3102	6032	1420 ,5	2865	630	860	1340	2090	1655	1010
Администр. приостановлен деятельности	11	8	8	6	2	0	0	0	1	2	0	0
Кол-во инспекторов	14	16	3	3	4	4	2	2	3	3	2	4
Кол-во несчастных случаев	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
Кол-во аварий	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0
Кол-во проверок на инспектора в месяц	3,1	3,1	3,1	4,6	2,0	2,5	2,6	2,1	4,4	6,2	3,6	0,7

В ходе проверок соблюдения организациями обязательных требований промышленной безопасности инспекторским составом рассматривается правильность проведения процедур регистрации, перерегистрации технических устройств, проверяется наличие разрешения на их применение. Предъявляются требования к согласованию с заводами-изготовителями изменений в конструкции или проектного вида топлива котлов, необходимость в которых возникла в процессе эксплуатации. Проверялись опасные производственные объекты, где производилось техническое перевооружение и капитальный ремонт. Предъявляются требования проведения экспертизы промышленной безопасности техническим устройствам, отработавшим нормативный срок эксплуатации или подлежащим консервации.

Инспекторами при проведении обследований контролируется выполнение графиков замены и модернизации технических устройств на опасных производственных объектах. Предъявляются требования к организации своевременного и качественного обслуживания и проверкам исправности действия средств автоматических защит и сигнализаций, установленных на объектах котлонадзора, к обслуживающему персоналу, в части обучения, аттестации и допуску к самостоятельному обслуживанию технических устройств.

Поступившие в течение отчетного периода распорядительные документы

Ростехнадзора приняты для исполнения в установленные сроки.

Случаев направления материалов в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел не было.

Показатели аварийности и травматизма

за 12 месяцев 2021/12 месяцев 2020

Показатели	2021\2020гг.
Количество аварий (АО «Барнаульская генерация»)	1\0
Количество человек, смертельно травмированных при авариях	0\0
Количество несчастных случаев со смертельным исходом, не связанных с авариями	0\0
Количество тяжелых несчастных случаев	1/2
Количество инцидентов	190\144

Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения

В Сибирском управлении федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за опасными производственными объектами, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы эскалаторы в метрополитенах, канатные дороги, фуникулеры, а также за опасными объектами, на которых эксплуатируются лифты, подъемные платформы для инвалидов, пассажирские конвейеры (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторы, за исключением эскалаторов в метрополитенах в рамках осуществления государственной услуги, в соответствии с Административным регламентом по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по вводу в эксплуатацию лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, после осуществления их монтажа в связи с заменой или модернизации, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 27.11.2019 г. № 454 осуществляет отдел по надзору за подъемными сооружениями.

Под контролем отдела по надзору за подъемными сооружениями Сибирского управления Ростехнадзора на 31.12.2021 находится 7211 предприятий, осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов и предприятий, эксплуатирующих лифты, на которых зарегистрировано 59334 технических устройств, из них:

- грузоподъемных кранов – 15008;
- лифтов – 40542;
- эскалаторов – 1163;
- автоподъемников – 1674;
- канатных дорог – 92;
- строительных подъемников – 707;
- платформ подъемных для инвалидов – 148.

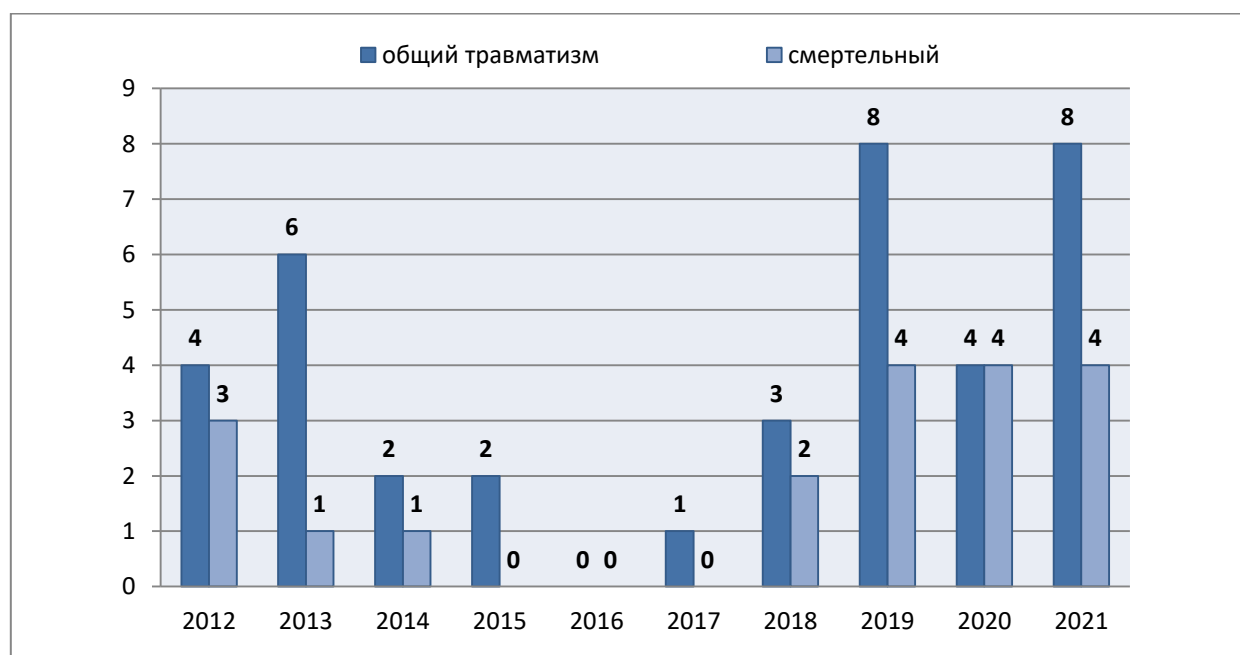
Основные показатели надзорной деятельности в области промышленной безопасности за опасными производственными объектами, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы эскалаторы в метрополитенах, канатные дороги, фуникулеры, а также за опасными объектами, на которых эксплуатируются лифты

Основные показатели надзорной работы за 12 месяцев	Сибирское управление		Кемеровская область		Алтайский край		Республика Алтай		Новосибирская область		Омская область		Томская область	
	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020
Кол-во инспекторов	20	21	7	7	5	6	-	-	5	5	2	2	1	1
Кол-во обследований	1580	1603	270	348	292	298	5	5	353	357	509	396	151	199
Кол-во обследований на 1 инспектора в месяц	6,57	6,36	3,21	4,14	4,87	4,14	-	-	5,88	5,95	21,21	16,5	12,6	16,6
Число выявленных нарушений	843	502	320	200	130	32	0	14	298	242	83	5	12	9
Нарушений на 1 инспектора в месяц	3,51	1,99	3,81	2,38	2,17	0,44	-	-	4,97	4,03	3,46	0,21	1	1
Результативность (нарушений на 1 обследование)	0,53	0,31	1,19	0,57	0,45	0,11	-	2,8	0,84	0,68	0,16	0,01	0,08	0,05
Штрафы, привлечено всего лиц	143	130	38	21	32	16	0	2	50	58	17	33	6	0
Сумма штрафов, тыс. руб.	13412	16447	2712	1725	2360	2460	0	400	5970	6312	2030	5550	340	0
Уровень требовательности (нарушений на 1 штраф)	5,90	3,86	8,42	9,52	4,06	2	-	7	5,96	6,19	4,88	0,15	2	0

Привлечено лиц на 1 инспектора в месяц	0,60	0,51	0,45	0,25	0,53	0,22	-	-	0,83	0,97	0,71	1,4	0,50	0
Сумма штрафов, тыс. руб. на 1 инспектора	670,60	783,19	387,43	246,43	472	410	-	-	1190	1262,4	1015	2775	340	0
Количество приостановок	15	21	6	5	1	5	-	0	7	10	1	1	0	0
Кол-во приостановок на 1 инспектора	0,75	1	0,86	0,71	0,20	0,83	-	-	1,4	2	0,5	0,5	0	0

За 12 месяцев 2021 года при эксплуатации подъемных сооружений на опасных производственных объектах, поднадзорных Сибирскому управлению Ростехнадзора произошло: 1 тяжелый несчастный случай, 1 несчастный случай со смертельным исходом, 3 аварии и 2 групповых несчастных случая.

Динамика травматизма при эксплуатации подъемных сооружений, поднадзорных Сибирскому управлению Ростехнадзора



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ НАДЗОР,
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ
ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ И О
ПОВЫШЕНИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ
ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ

Государственный энергетический надзор в 2021 году осуществляется на территории Алтайского края и Республики Алтай, Новосибирской, Омской, Томской, Кемеровской областях.

Общее количество поднадзорных Управлению организаций составляет более 15 тыс., из них потребителей электрической энергии – 14506.

Общее число поднадзорных объектов электроэнергетики	– 267129
Тепловых электростанций	– 29
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	– 13
Малых (технологических) электростанций	– 1807
Гидроэлектростанций	– 1
Котельных всего,	– 6668
в том числе:	
- производственных	– 1070
- отопительно-производственных	– 234
- отопительных	– 5364
Электрических подстанций	– 67694
Тепловые сети (в двухтрубном исчислении), км	– 15937
Линии электропередачи всего, км	– 321848,01
в том числе:	
напряжением до 1 кВ	– 142284,64
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	– 159259,43
напряжением 220 кВ и выше	– 20305

За 12 месяцев 2021 года проведено 9758 внеплановых проверок, в 2020 году – 9825 внеплановые проверки.

В 2020/2021 гг. плановые проверки не проводились.

В результате проведенных проверок выявлено 47692 нарушений обязательных требований нормативных документов, за аналогичный период 2020 года – 51008 нарушений.

За допущенные нарушения составлено 1974 протокола об административных правонарушениях (в 2020 году – 2479). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 17299,2 тыс. рублей (в 2020 году – 17702,7 тыс. рублей).

За отчетный период к административной ответственности привлечено 446 юридических лиц на сумму штрафа – 13902,5 тыс. рублей (в 2020 году – 494 и 13912,4 тыс. рублей, соответственно) и 1145 должностных лиц на сумму штрафа – 3278,1 тыс. рублей (в 2020 году – 1515 и 3684,3 тыс. рублей, соответственно).

Сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов за 12 месяцев 2021 года составила 10913,6 тыс. рублей (в 2020 году – 12383,4 тыс. рублей).

За 12 месяцев 2021 года допущено в эксплуатацию 2043 новых и реконструированных энергоустановки (в 2020 году – 2183).

Проверку знаний в комиссиях отделов прошли 35146 руководителей, специалистов и работников поднадзорных предприятий, из них не прошли проверку с первого раза - 7379.

Управлением ведется профилактическая работа: в поднадзорные организации направляются информационные письма об обеспечении безопасности объектов энергетики в период весеннего половодья и паводка, о повышении противопожарной устойчивости объектов.

Проблемные вопросы по реализации полномочий Ростехнадзора, предусмотренных Федеральным законом от 03.11.2015 № 307-ФЗ по статьям 9.22 и 14.61 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, у Управления отсутствуют.

За 12 месяцев 2021 года в поднадзорных организациях аварий не произошло (в 2020 году - 1).

За 12 месяцев 2021 года в поднадзорных организациях произошло 2 несчастных случая со смертельным исходом (в 2020 году - 1).

НАДЗОР ЗА СОСТОЯНИЕМ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ

Общее количество поднадзорных Управлению ГТС (комплексов ГТС), составляет 334, из них:

67 комплекс ГТС промышленности;

31 комплексов ГТС энергетики;

236 ГТС водохозяйственного комплекса;

ГТС по классам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.10.2020 № 1607 «Об утверждении критериев классификации гидротехнических сооружений» распределены следующим образом:

I класса – 15 комплексов (1на консервации с 2012 года золоотвал №1 Новосибирской ТЭЦ-5 АО «СИБЭКО»);

II класса – 17 комплексов;

III класс – 161 комплекс;

IV класса – 141 комплексов.

Режим постоянного государственного надзора установлен на 14 комплексах ГТС, из них:

4 комплексов ГТС объектов энергетики;

9 комплексов ГТС объектов промышленности;

1 комплекс ГТС водохозяйственного комплекса.

Уровень безопасности поднадзорных ГТС оценивается следующим образом:

нормальный уровень безопасности имеют 43 комплекса ГТС;

пониженный уровень безопасности имеют 260 комплексов ГТС;

неудовлетворительный уровень безопасности имеют 31 комплекс ГТС.

82 бесхозяйных гидротехнических сооружения расположены на территориях Новосибирской области – 6, Кемеровской области – 3, Омской области – 2, Алтайского края – 71.

За 2021 года Управлением в области безопасности ГТС проведено 133 проверки предприятий, эксплуатирующих гидротехнические сооружения (53 плановых, 50 внеплановых, 30 в рамках режима постоянного государственного надзора), выявлено 394 нарушений в области соблюдения законодательства по безопасности ГТС, наложено 84 административных наказания (82 административных штрафа в отношении 31 должностных и 51 юридических лиц на сумму 1783 тыс. рублей, 2 предупреждения). Сумма взысканных административных штрафов 1443 тыс. рублей.

За тот же период 2020 года была проведено 75 проверок, выявлено 136 нарушения, наложено 27 административных наказания (11 должностных и 16 юридических лиц) на сумму 1599 тыс. рублей. Общая сумма взысканных в 2020 году административных штрафов составила 745 тыс. рублей.

Увеличение показателей по сравнению с аналогичным периодом 2020 года связано с приостановленными и отменёнными в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2020 года № ММ-ПЗ6-1945 в 2020 году проверками.

В 2021 году случаев аварийности и травматизма на гидротехнических сооружениях подконтрольных предприятий допущено не было.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОИТЕЛЬНЫЙ НАДЗОР (ЗА
ИСКЛЮЧЕНИЕМ ВОПРОСОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ
ЭНЕРГИИ) И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ
ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ, АРХИТЕКТУРНО-СТРОИТЕЛЬНОГО
ПРОЕКТИРОВАНИЯ, СТРОИТЕЛЬСТВА, РЕКОНСТРУКЦИИ, КАПИТАЛЬНОГО
РЕМОНТА ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА.**

Государственный строительный надзор

По состоянию на 31.12.2021 года под надзором находятся 292 объекта капитального строительства. С начала 2021 года выдано 112 заключений о соответствии построенных объектов капитального строительства.

За 12 месяцев 2021 года Управлением, в рамках осуществления государственного строительного надзора, на территории Кемеровской области, Новосибирской области, Омской области, Томской области, Алтайского Края и Республики Алтай было проведено 534 проверки поднадзорных отделам объектов капитального строительства. По результатам проверок составлены акты, в которых отражено 1422 нарушения действующего градостроительного законодательства, строительных норм и правил и принятых проектных решений, а также назначено 122 административных наказания в виде штрафа по статьям 9.4, 9.5, 9.5.1, 19.5, 20.25 Кодекса РФ об административных правонарушениях на общую сумму 21810 тыс. рублей.

Наиболее часто встречающиеся нарушения требований технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной

документации, выявленные при осуществлении государственного строительного надзора:

1. Подрядными организациями не оформляется должным образом исполнительная документация;
2. Подрядными организациями не должным образом ведутся общие и специальные журналы работ;
3. Выполнение строительно-монтажных работ в нарушение требований проектной документации;
4. Строительный контроль как со стороны заказчика, так и со стороны подрядчика осуществляется не в полном объёме.

Аварий и травматизма на поднадзорных объектах за 12 месяцев 2021 не допущено.

Надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

В соответствии с государственным реестром саморегулируемых организаций на территории подконтрольной Управлению осуществляют деятельность 20 саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (далее - СРО).

Проведено 3 проверки (1 плановая, 2 внеплановые) саморегулируемых организаций в области проектирования и строительства. При проведении проверок выявлено 17 нарушений норм и правил, действующего законодательства. По результатам проверки составлены акты проверки.

**Следует сказать об основных изменениях действующего
законодательства при организации и осуществлении государственного
контроля (надзора).**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.2020 № 1192 «О признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и государственного горного надзора, и признании не действующей на территории Российской Федерации Инструкции по наблюдениям за деформациями бортов, откосов уступов и отвалов на карьерах и разработке мероприятий по обеспечению их устойчивости, утвержденной Государственным комитетом по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Совете Министров СССР 21 июля 1970» с 01.01.2021 в рамках «регуляторной гильотины» отменяются 25 нормативных правовых актов Правительства РФ и 155 документов Ростехнадзора (Госгортехнадзора) по промышленной безопасности.

Разработаны и введены в действие с 1 января 2021 года следующие нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 года № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1465 «Об утверждении Правил подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1466 «Об утверждении Правил подготовки, рассмотрения и

согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ»;

- приказ Ростехнадзора от 9 декабря 2020 года № 511 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов подземных хранилищ газа»;

- приказ Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 521 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности объектов сжиженного природного газа».

приказ Ростехнадзора от 11 декабря 2020 года № 517 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов»;

- приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 года № 528 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ»;

- приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 года № 529 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов»;

- приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 года № 530 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива»;

- приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 года № 531 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления»;

- приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 года № 532 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы»;

- приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 года № 533 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие

правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств»;

- приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 года № 534 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности»;

- приказ Ростехнадзора от 13 ноября 2020 года № 441 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулеров»;

- приказ Ростехнадзора от 26 ноября 2020 года № 461 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения»;

- приказ Ростехнадзора от 1 декабря 2020 года № 478 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах»;

- приказ Ростехнадзора от 3 декабря 2020 года № 487 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности подвесных канатных дорог»;

- приказ Ростехнадзора от 3 декабря 2020 года № 488 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности эскалаторов в метрополитенах»;

- приказ Ростехнадзора от 11 декабря 2020 года № 519 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах»;

- приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 года № 535 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила осуществления эксплуатационного контроля металла и продления срока службы основных элементов котлов и трубопроводов тепловых электростанций»;

- приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 года № 536 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила

промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением»;

- приказ Ростехнадзора от 13 ноября 2020 года № 440 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности»;

- приказ Ростехнадзора от 4 декабря 2020 года № 494 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения»;

- приказ Ростехнадзора от 8 декабря 2020 года № 505 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твёрдых полезных ископаемых»;

- приказ Ростехнадзора от 9 декабря 2020 года № 508 «Об утверждении Требований к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений, плана горного отвода и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода»;

- приказ Ростехнадзора от 13 декабря 2020 года № 439 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов»;

- приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 года № 537 «Об утверждении Требований к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ и формы заявления о согласовании планов и (или) схем развития горных работ»;

- приказ Ростехнадзора от 3 декабря 2020 года № 486 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора»;

- приказ Ростехнадзора от 7 декабря 2020 года № 500 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов»;

- приказ Ростехнадзора от 26 ноября 2020 года № 458 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии»;

С полным списком опубликованных правовых актов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору можно ознакомиться по ссылке: <http://publication.pravo.gov.ru/SignatoryAuthority/foiv325>.

Следует также отметить, что контрольно-надзорная деятельность Сибирского управления имеет особую значимость: от тщательности ее выполнения зависит работа предприятий, а значит, и безопасность людей.

С 01 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», который ставит в приоритет профилактические мероприятия, роль и ответственность служб производственного контроля предприятий возросла во много раз.

При осуществлении контрольно-надзорных мероприятий Сибирским управлением применяются не только меры административного воздействия, такие как: административный штраф, административное приостановление деятельности или дисквалификация, но и в целях предупреждения нарушений Сибирским управлением ведется работа по профилактике нарушений. Одной из форм такой работы является выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. Так, за 12 месяцев 2021 года инспекторским составом Сибирского управления выдано 137 таких предостережений. Своевременное получение поднадзорной организацией предостережения позволяет устранить выявленные нарушения действующего законодательства и не допустить штрафных санкций.

Для профилактики нарушений Управлением проводится информирование поднадзорных организаций об основных, наиболее часто встречающихся

нарушениях, выявленных при проверках на поднадзорных объектах, путем размещения информации на официальном интернет сайте. Размещение информации так же позволяет поднадзорным предприятиям, в отношении которых проверочные мероприятия не проводились, организовать работу по выявлению и устранению аналогичных нарушений.